

Утвержден Указом Президента
Республики Казахстан
от 17 марта №67

Стратегический план
**УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ**
ГОРОДА
АСТАНЫ

2030

, 2006

УТВЕРЖДЕН
Указом Президента
Республики Казахстан
от 17 марта 2006 года
№ 67

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН
устойчивого развития города Астаны до 2030 года

Астана, 2006 год

Содержание

Введение	3
1. Понятие устойчивого развития	5
2. Миссия и видение города Астаны	7
3. Прогресс в развитии города Астаны в 1998 - 2005 годах	9
4. Стратегические цели устойчивого развития города Астаны	12
4.1. Обеспечение устойчивого экономического развития	12
4.2. Поддержание благоприятной окружающей среды и устойчиво функционирующей инфраструктуры	28
4.2.1. Городское планирование и дизайн	28
4.2.2. Экологическая инфраструктура	32
4.2.3. Инженерная инфраструктура	38
4.2.4. Транспортная инфраструктура	43
4.3. Формирование социально устойчивого общества	48
4.3.1. Формирование динамично развивающегося общества	48
4.3.2. Социальное развитие и вовлечение общества в городскую жизнедеятельность	58
4.4. Совершенствование системы городского управления	62
5. Оценка показателей устойчивого развития города Астаны	68
Заключение	75
Приложения	
Приложение 1. Стратегическая карта устойчивого развития города Астаны	
Приложение 2. Анализ основных аспектов устойчивого развития столицы	
Приложение 3. Выбор перспективных кластеров в городе Астане	
Приложение 4. Результаты социологического исследования «Население Астаны: экономические, культурные и социальные аспекты»	

Введение

В 2005 году завершилась реализация Государственной программы социально-экономического развития Астаны «Расцвет Астаны – расцвет Казахстана», которая оказала положительное влияние на развитие города как новой столицы суверенного Казахстана, его экономики и дала соответствующий импульс развитию всех регионов страны.

Разработан проект Государственной программы социально-экономического развития города Астаны на 2006 - 2010 годы, которая направлена на дальнейшее развитие столицы, в частности на формирование современной инфраструктуры города, реконструкцию объектов жизнедеятельности и улучшение экологии в соответствии с мировыми стандартами. Большое внимание уделено вопросам развития экономики города с учетом повышения интеграционной роли столицы в масштабах страны.

В настоящее время по г. Астане реализуются 33 региональные программы по различным направлениям социально-экономического развития города. В рамках Государственной программы социально-экономического развития города Астаны на 2006 - 2010 годы будет разработан ряд программ, направленных на рост экономики города и качественное обслуживание всех мероприятий, проводимых центральными органами государственного управления по реализации их функций.

Столица каждого государства является своего рода его «визитной карточкой». Особый статус Астаны требует решения множества задач, связанных со становлением ее как столицы государства, утверждающего себя в качестве экономического и финансового центра в центральноазиатском регионе.

Кратко- и среднесрочные, недостаточно взаимосвязанные планы развития отдельных сфер деятельности города не всегда бывают эффективными, так как не учитывают фактор системного развития. В настоящее время имеется реальная возможность закрепить стабильное развитие Астаны, обеспечить всемирную известность столицы благодаря высокому качеству жизни и окружающей среды, характерным особенностям, уровню экономической, социальной и культурной жизни ее жителей и гостей, прекрасной архитектуре и грамотной организации городского пространства. Таким образом, необходима разработка комплексной Стратегии повышения конкурентоспособности города. Развитие Астаны как столицы должно ориентироваться на стратегические долгосрочные цели.

Данный Стратегический план устойчивого развития города Астаны до 2030 года (далее - Стратегический план) определяет основные направления

деятельности по становлению и устойчивому развитию Астаны как столицы государства.

Стратегический план определяет направления развития экономики, инженерной и социальной инфраструктуры, других аспектов жизнедеятельности города в контексте устойчивости.

Развитие города будет происходить с учетом следующих основных принципов.

Нацеленность на обеспечение условий для конкурентоспособности города. Данная задача происходит от общегосударственной долгосрочной стратегии по становлению Казахстана в качестве регионального лидера в области экономического развития. Это предполагает соответствующий уровень развития города Астаны как столицы государства.

Стратегический план сконцентрирован на ключевых, перспективных направлениях развития, выявленных на основе анализа потенциала, сильных и слабых сторон, географического, социально-экономического, экологического положения города.

Сотрудничество и партнерство при разработке мероприятий по развитию экономики, социальной сферы и инфраструктуры города. Это предполагает гармонизацию общегосударственных и муниципальных целей и задач развития, интересов жителей и гостей столицы.

Формирование долгосрочного видения и поэтапного решения задач по повышению устойчивого развития города. В Стратегическом плане развития Астаны определены долгосрочные цели и перспективные направления развития основных сфер жизнедеятельности города.

Реализацию Стратегического плана предполагается построить на принципах ранжирования и поэтапного решения стратегических задач развития. Главным механизмом реализации Стратегического плана определены среднесрочные программы развития города Астаны.

Детализация мероприятий и их финансовое обеспечение в конкретном году будут обеспечиваться в рамках среднесрочных планов социально-экономического развития и фискальной политики Правительства Республики Казахстан и города Астаны. Финансирование бюджетных программ будет обеспечиваться, соответственно, из республиканского бюджета и бюджета города Астаны.

Механизм реализации Стратегического плана будет направлен на формирование системы мониторинга и контроля исполнения плана, формализацию стратегических целей и задач, оценку соответствия отдельных программ, проектов,

мероприятий принципам и факторам устойчивости и Стратегическому плану устойчивого развития города Астаны до 2030 года.

1. Понятие устойчивого развития

Во второй половине XX века активизировалось участие городов мира в движении, связанном с устойчивым развитием. Термин «устойчивое развитие» имеет длительную историю, начиная с Декларации первой Конференции ООН по окружающей среде (Стокгольм, 1972) и работ Римского клуба начала семидесятых годов прошлого века, когда была осознана связь между проблемами окружающей среды, экономическим и социальным развитием государства.

Устойчивое развитие города должно обеспечить создание красивого, здорового, любимого жителями города, обеспечивающего полное удовлетворение их потребностей.

Общепризнанные в мировом сообществе принципы устойчивого развития предполагают, что экономика в равной степени должна ориентироваться как на удовлетворение потребностей настоящего времени, так и на сохранение способности будущих поколений удовлетворять свои потребности.

Устойчивое развитие города - это сбалансированное стабильное социально-экономическое и экологическое развитие, основанное на рациональном использовании городского ресурсного потенциала, включая геолого-географические особенности городской территории, потенциальные возможности населения, экономики, инфраструктуры, не превышающее предельно допустимых нагрузок на окружающую среду и городские экосистемы.

Особое значение городов как центров реализации принципов устойчивого развития было подчеркнуто на Европейской конференции по устойчивому развитию больших и малых городов в Аалборге в 1994 году, где была принята «Хартия городов Европы за устойчивое развитие (Аалборгская хартия)». В этом документе отмечается, что «поскольку ни один город не похож на другой, все мы должны найти свои собственные пути к устойчивому развитию. Во всех направлениях местной политики следует основываться на общих принципах устойчивости и, учитывая сильные стороны каждого конкретного города, разрабатывать местные стратегии устойчивого развития.»¹

¹ Хартия городов Европы за устойчивое развитие (Аалборгская хартия), принятая Европейской конференцией по устойчивому развитию больших и малых городов в Аалборге (Ольборге), Дания, 27 мая 1994 года

С точки зрения человеческого развития, понятие устойчивости – это, прежде всего, философия, образ мышления, образ жизни. Во многих странах ребенок с первых лет жизни наблюдает действие принципов устойчивости: сортировка отходов на кухне и в саду для их вторичного использования; выключение осветительных и других приборов в целях экономии воды и электричества и т.д. В результате устойчивый образ мышления в значительной степени сопровождает человека на протяжении всей его жизни. Таким образом, устойчивость привносится как снизу вверх – населением, так сверху вниз – государством.

Социально-экономические процессы, структура промышленного производства и специализация имеют четко выраженный региональный характер и на них оказывают существенное влияние территориальные различия климатических условий, неравномерность распределения природных ресурсов, сложившаяся система расселения жителей, традиции хозяйственного уклада. В связи с этим возникает необходимость особого рассмотрения проблем перехода к устойчивому развитию отдельных регионов: областей, городов, районов. Стратегия устойчивого развития должна быть реализована на конкретных территориях, ибо каждая из таких территорий имеет свои отличительные особенности: свой набор, масштаб и характер проблем устойчивого развития, подход к их решению и инструменты, используемые для реализации таких подходов.

В условиях Казахстана (огромная территория, наличие регионов с разными природно-географическими, природно-ресурсными, экологическими, социально-историческими и другими условиями, оказывающими существенное воздействие на их социально-экономическое развитие) важное значение имеет вопрос территориального развития. Устойчивое развитие Казахстана в целом возможно лишь при устойчивом развитии всех его регионов.

Астана – это не просто один из городов Казахстана, это новая столица, которая находится на начальном этапе процесса своего становления. В этом заключается основное отличие Стратегического плана устойчивого развития Астаны от аналогичных планов развития столиц других стран мира. И это же является её сравнительным преимуществом перед другими столичными городами, поскольку она строится и будет переходить к устойчивому развитию с учетом современных тенденций в градостроительстве, развитии экономики и социальной сферы, охране окружающей среды, в особенности в развитии и размещении объектов производственной и эколого-инженерной инфраструктуры.

Главной стратегической целью устойчивого развития города Астаны является повышение уровня и качества жизни населения путем наилучшего использования внешних и внутренних факторов, обеспечения динамичного

развития экономической и социальной сферы при сохранении воспроизводственного потенциала природного комплекса и оздоровлении окружающей среды в зоне города.

К внешним факторам относятся географическое и геополитическое положение, климат, экономическая политика и макроэкономическая ситуация в стране, тенденции развития мировой и казахстанской экономики, мировая экономическая конъюнктура. К внутренним – состояние ресурсов, включая население и его экономически активную часть, уровень образования и квалификации трудовых ресурсов, развитие инфраструктуры и др.

Астана расположена в центре страны, является географически удачно расположенным транспортным узлом железнодорожных и автомобильных сетей. В перспективе есть реальная возможность значительного улучшения ее места и в международном воздушном транспорте.

Выгодное геополитическое положение столицы определяется положением, которое сегодня занимает Казахстан в Центральной Азии и мировом сообществе, по двум факторам:

во-первых, это значительные запасы сырьевых ресурсов;

во-вторых, «продвинутость» Казахстана в политической, экономической и социальной сферах по сравнению со своими соседями, что делает его бесспорным лидером и надежным партнером в регионе.

В Стратегическом плане под устойчивым развитием города Астаны понимается постоянное улучшение качества жизни населения. Понятие качества жизни определяется прежде всего наличием работы и соответствующей оплаты труда, гарантированным государством минимальным пакетом услуг здравоохранения, образования и социального обеспечения, качеством окружающей среды и инженерной инфраструктуры, общественной безопасностью, политической стабильностью.

Приоритет в достижении устойчивого развития города отдается человеку, обеспечению достойных условий его жизнедеятельности и развития как личности.

2. Миссия и видение города Астаны

«Столица – это синтез всех общественных отношений, которые задают тон во всех регионах страны и, словно эхом, отдаются на работоспособности сердца государства.»²

² Назарбаев Н. «В сердце Евразии», 2005, стр. 179

Генеральный план развития города Астаны до 2030 года, одобренный Правительством Республики Казахстан в 2001 году, определяет Астану как правительственный, административный, коммерческий и деловой центр, а также национальный центр научно-исследовательских разработок и новых технологий.

В Стратегическом плане развития города Астаны до 2010 года³ миссия города сформулирована как «развитие столицы через дальнейшее развитие всех регионов к процветанию всего Казахстана. Служить административно-деловым, политическим, ярко выраженным культурным и научным центром страны.»

Таким образом, стремление города к развитию диверсифицированной экономики, внедрению информационных технологий, инновационных разработок подразумевает высокие темпы роста всех секторов экономики: промышленности, строительства, розничной и оптовой торговли, транспорта и коммуникаций, других видов услуг, которые позволят Астане к 2030 году войти в число тридцати самых конкурентоспособных городов мира.

Учитывая изложенное, **миссия Астаны** заключается в том, чтобы **стать образцовой столицей на евразийском пространстве, быть основой для обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан.**

Видение Астаны: столица Республики Казахстан - город с конкурентоспособной экономикой, привлекательный для жителей, граждан страны и туристов, предпринимателей, город с благоприятной для жизни окружающей средой.

Чтобы столица обладала высокой конкурентоспособностью, занимала лидирующее положение среди городов Казахстана и Центральной Азии, она должна иметь особую привлекательность для жителей, инвесторов, деловых людей, гостей Астаны. Для этого город должен иметь:

динамично развивающуюся диверсифицированную экономику с конкурентоспособной продукцией;

высокоразвитую производственную, эколого-инженерную, социальную и научно-техническую инфраструктуру;

качественную окружающую среду, питьевую воду;

безопасные условия проживания;

политическую стабильность;

открытость;

мировой уровень культуры, образования и медицинского обслуживания населения;

уникальный архитектурный облик, объекты досуга и развлечений;

³ Одобрен решением маслихата города Астаны № 144/28 от 20 января 2002 года.

разнообразные услуги и качественное обслуживание на уровне международных стандартов;

доступное качественное жилье, развитый рынок недвижимости;

современную, удобную дорожно-транспортную сеть;

качественные трудовые ресурсы;

эффективно работающие институты городского управления;

высокий уровень дерегулированности и привлекательный хозяйственный климат в городе без искусственных барьеров, препятствующих привлечению инвесторов, притоку деловых людей, туристов и гостей города;

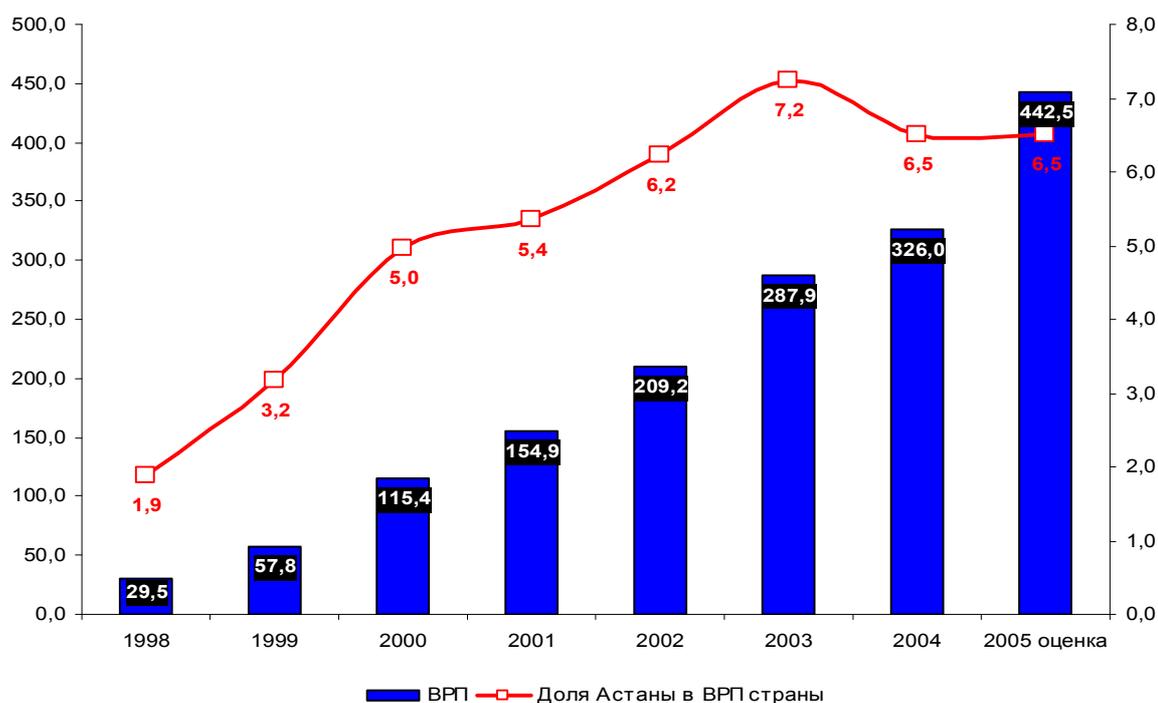
тесное объединение экономики, социальной и экологической сфер города с соответствующими казахстанскими и мировыми системами.

3. Прогресс в развитии города Астаны в 1998 - 2005 годах

Обретение городом Астаной статуса столицы обозначило перспективы развития его экономики. В 2005 году валовой региональный продукт города (далее - ВРП) оценивается в 442 млрд. тенге и его доля в республиканском объеме составит 6,5% против 1,9% в 1998 году.

Рисунок 1

Динамика ВРП г. Астаны за 1998-2005 годы (в млрд. тенге) и доли города в республиканском объеме ВРП (в %)



Источник: Агентство Республики Казахстан по статистике;

оценка 2005 года – Центр устойчивого развития столицы

Структура экономики города соответствует динамике развития отраслей и видов деятельности, ее основу составляют строительство, торговля, транспорт и связь. В 2004 - 2005 гг. доля каждой из данных отраслей в структуре ВРП колебалась в «коридоре» 18-20 %. В составе ВРП города велика доля прочих услуг – около 40 %. Это свидетельствует о бурном росте рыночных отношений в различных сферах деятельности, среди которых наиболее высокими темпами развиваются гостиничный бизнес, торговля недвижимостью, автотранспортом и финансовые услуги, включая ипотечное кредитование на приобретение жилья.

Доля промышленности в ВРП города в 2004 - 2005 гг. занимала около 7 %. В структуре же самой промышленности преобладают производство продуктов питания - 20,1 %, производство и распределение тепло- и электроэнергии, газа и воды – 22,5 % и выпуск товаров промежуточного потребления – 37,5 %, прежде всего это строительные материалы и конструкции. На отрасли, производящие продукцию конечного потребления, основу которой составляют продукция сельскохозяйственного машиностроения, гидронасосы, мебель и швейные изделия, приходится 19,9 %.

ВРП на душу населения в 2004 году по городу Астане достиг 4610 долл. США, что в 1,9 раза выше среднереспубликанского уровня. Высокий уровень доходов населения является хорошей предпосылкой для развития производства товаров и услуг, которые в настоящее время в большей степени обеспечиваются за счет импорта и завоза товаров из других регионов страны. Более подробная информация о состоянии экономики города приведена в приложении 2.

Развитие города как столицы Казахстана в государственных стратегических документах Республики Казахстан определено одним из долгосрочных приоритетов развития экономики. Приток инвестиций в развитие города составляет около 1 млрд. долл. США в год. Основным источником финансирования инвестиций являются собственные средства предприятий, организаций и населения, а также средства республиканского и местного бюджетов.

Создание свободной экономической зоны «Астана – новый город» оказало стимулирующее воздействие на приток инвестиций в развитие города. Облик нового административного центра города отличается продуманностью архитектурных замыслов и выделяет перспективные контуры деловой части Астаны.

Заметно обновилась историческая часть города, однако работа по доведению жилищного фонда и инфраструктуры до уровня столиц развитых стран находится в самом начале.

Строительство города осуществляется быстрыми темпами. За последние годы построен новый центр, демонстрирующий столичный статус города. Обширные работы проводятся по дальнейшему развитию и реконструкции северной части города. Кроме того, осуществляется строительство образовательных и медицинских учреждений, расширение и улучшение инженерной инфраструктуры города – систем электро-, тепло-, водоснабжения, канализации и телекоммуникации. Активно ведутся работы по озеленению городской территории.

Вместе с тем наблюдаются неравномерные застройка и развитие разных районов столицы. Старый и новый центры города наиболее привлекательны для инвестиций в строительство дорогого жилья, а также объектов торгово-развлекательной инфраструктуры, сервиса и услуг, тогда как районы, в которых расположены старые постройки, в связи с низкой покупательской способностью жителей не перспективны для инвестиций в сферу услуг. В целях предупреждения их превращения в депрессивные районы с напряженной социальной обстановкой необходимо определить условия обеспечения привлекательности этих районов для инвестиций, комплексного развития территорий.

Одной из немаловажных проблем в городе является наличие аварийных и ветхих построек. Снос построек производится как за счет средств местного бюджета, так и за счет средств негосударственных застройщиков. За период с 2002 по 2004 годы в рамках Программы сноса аварийных и ветхих жилых домов в городе Астане на 2002 - 2005 годы снесены 16 домостроений⁴.

В настоящее время существует ряд проблем, вызванных игнорированием рядом застройщиков города экологических и климатических условий, желанием получить максимальную прибыль в краткосрочном периоде, использованием некачественных строительных материалов и устаревших технологий, возведением отдельно стоящих жилых многоэтажных домов, не обустроенных детскими площадками, специальными местами для парковок и т.д. На строительных площадках иногда наблюдается вырубка деревьев и других зеленых насаждений.

Вместе с тем большое значение придается развитию «спальных» районов с точки зрения их устойчивого обеспечения энергоресурсами и питьевой водой, объектами образования, здравоохранения, торговли и сервиса, культурно-оздоровительными сооружениями.

Экономика города в настоящее время ориентирована на производство товаров промежуточного потребления, обеспечение населения основными видами продовольствия, возведение новых административных, жилых, торговых,

⁴ Данные департамента жилья города Астаны

гостиничных и развлекательных объектов, реконструкцию морально и физически изношенных коммуникаций, строительство дорог, мостов и транспортных развязок. Очевидно, что сложившаяся в последние годы структура экономики отвечает поставленным задачам, однако в долгосрочной перспективе она должна коренным образом измениться в сторону увеличения доли сервисно-технологических услуг, производства наукоемких и высокотехнологичных товаров.

4. Стратегические цели устойчивого развития города Астаны

Подход, основанный на принципах устойчивости, ориентирован на интеграцию и координацию интересов государственной власти и населения по вопросам социальной, экономической и экологической политики, он также включает в себя организацию диалога между Правительством, органами местного управления, частным бизнесом, финансовыми институтами и гражданским обществом. При этом определены четыре взаимосвязанные стратегические цели:

- обеспечение устойчивого экономического развития города;
- поддержание благоприятной окружающей среды и устойчиво функционирующей инфраструктуры;
- формирование социально устойчивого общества;
- совершенствование системы городского управления.

Достижение городом каждой стратегической цели возможно посредством решения соответствующих стратегических задач (приложение 1).

4.1. Обеспечение устойчивого экономического развития

Реализация данной стратегической цели связана с усилением политики государства в отношении обеспечения репутации Астаны не только как административного центра страны, но и как города с диверсифицированной экономикой, высокой долей конкурентоспособного частного сектора.

Основами улучшения качества жизни должны стать конкурентоспособная экономика, повышение производительности труда, расширение рынков сбыта, производство новых видов товаров, работ и услуг, что позволит сохранять высокий уровень занятости населения.

Конкурентоспособность города – это экономическая категория, характеризующая способность территории достигать высокого и постоянно растущего уровня жизни за счет повышения производительности как действующими, так и новыми предприятиями – создателями добавленной стоимости.

Среди основных факторов конкурентоспособности выделяются:

структурные факторы: эффективная инфраструктура, достаточное предложение основных городских услуг, высокое качество условий жизни, профессиональные трудовые ресурсы и эффективная городская политика;

функциональные факторы (функции, которые город может выполнять): существует ли возможность для города стать местом размещения межрегионального и международного бизнеса, центром инновационной деятельности, важным узлом в информационной (коммуникационной) сети, международным центром культуры.

В эпоху «новой экономики» основой устойчивого долговременного конкурентного преимущества служат именно структурные специализированные факторы. Как бизнес, так и население становятся все более мобильными, свободными в выборе своего места размещения и жительства. В связи с этим снижается роль факторов, присущих тому или иному месту расположения (природных ресурсов, географического положения), и возрастает роль факторов, которые могут быть созданы самим городом.

Согласно М. Портеру, основные стратегические характеристики, которые обеспечивают конкурентоспособность, это:

нахождение рыночной ниши, которая должна быть четко специфицирована, описана и соответствовать как спросу, так и реальным возможностям города;

забота о качестве, что применительно к городу означает, прежде всего, качество коммунальных услуг, условий жизни и экономической инфраструктуры города;

инновации во всех сферах городского управления;

быстрота реакции местных властей на изменения окружающей среды, запросы населения и предпринимателей;

партнерство с другими городами как внутри страны, так и за рубежом играет важную роль в процессе адаптации и конструктивного использования опыта городского управления;

квалификация сотрудников органов городской власти, специалистов, задействованных в сервисных организациях города различной формы собственности;

вовлечение в «новую экономику», экономику знаний.

Применительно к первой стратегической цели устойчивого развития Астаны данные факторы означают следующее.

Своя ниша на рынке. В Стратегическом плане сформулирована миссия Астаны - стать образцовой столицей на евразийском пространстве. Астана должна стать региональным центром, инициатором интегрирующих процессов в Центральной Азии. Это и будет являться «нишей» Астаны, занятие которой предполагают сформировавшиеся геополитические реалии.

Учитывая значительный прогресс Казахстана в социально-экономическом развитии, новая столица страны - лидера региона имеет все основания для того, чтобы по праву претендовать на роль столицы центральноазиатского пространства.

Забота о качестве. Задача поддержания в Астане высочайшего качества жизни, экологии и коммунального обслуживания является приоритетной. В Стратегическом плане на это нацелены такие стратегические цели, как «Поддержание благоприятной окружающей среды и устойчиво функционирующей инфраструктуры» и «Формирование социально устойчивого общества».

Иновации. Астана должна стать городом иноваций. Как новая столица, Астана является и должна оставаться примером иновационной архитектуры, иновационных подходов к городскому планированию, созданию экологической среды, развитию научно-образовательной сферы, городскому управлению.

Быстрота реакции. Установив долгосрочные стратегические цели, акимат не перестанет динамично отслеживать текущую ситуацию как в сфере экономики, экологии, так и в социальном развитии столицы, других городов Казахстана и мира. Существенную роль в этом призваны играть различные формы регулярного взаимодействия с жителями города – встречи с жителями, «круглые столы», опросы. Реализация таких инструментов системы стратегического управления, как оценка деятельности местных исполнительных органов, регулярная отчетность по ключевым показателям стратегического развития, также обеспечит обратную связь с жителями.

Партнерство и международные связи. Обеспечение миссии Астаны как образцового города на евразийском пространстве невозможно в отрыве от сотрудничества с другими регионами страны и мировыми столицами. При этом такое партнерство будет носить как операционный, так и стратегический характер, что позволит Астане существенно ускорить свою динамику, переняв ценный опыт урбанистического развития.

Квалификация персонала. Реализация в органах управления Астаны принципа «обучающейся организации» на основе Стратегического плана и стратегических целей с созданием системы постоянного обучения, стажировками в лучших учебных заведениях позволит Астане наиболее эффективно реализовать этот фактор конкурентоспособности. Такая политика акимата приведет к

сохранению лучших сотрудников и привлечению талантливых новых специалистов.

Вовлеченность в «новую экономику», экономику знаний. В направлении развития «новой экономики» Астана будет ориентироваться на успешный международный опыт. Такая стратегическая задача, как «Создание условий для инновационной и научно-технической деятельности», нацелена на реализацию этого фактора конкурентоспособности.

4.1.1. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничивающих факторов экономического развития города Астаны

Сильные и слабые стороны, возможности и ограничивающие факторы экономического развития города Астаны (SWOC-анализ) определены на основе анализа результатов действующих программ развития столицы, соответствующих планов мероприятий, статистической информации, обсуждений с представителями деловых кругов и других данных.

Сильные стороны

Достаточно сильная экономическая база, сформированная за годы функционирования города как столицы.

Структура экономики города соответствует задачам по новому строительству и коренному обновлению зданий и коммуникационных сооружений столицы.

Развивающаяся быстрыми темпами строительная отрасль.

Рост расходов бюджета столицы в расчете на душу населения.

Высокая доля капитальных затрат в экономической структуре бюджета столицы.

Слабые стороны

Ограниченность бюджетных средств, необходимых для реализации программ развития столицы.

Недостаточно диверсифицированная экономика, в частности сильная зависимость от строительной деятельности.

Значительная изношенность инженерной и транспортной инфраструктуры, особенно в старой части города, включая телекоммуникации.

Относительно слабая промышленная база с высоким уровнем изношенности производственных фондов.

Нехватка высококвалифицированных кадров в области инновационного менеджмента, устойчивого развития.

Экономически необоснованное ценообразование на коммунальные услуги.

Малочисленность предприятий по переработке сельхозпродукции и пищевой промышленности, работающих по международным стандартам качества (ИСО серии 9000, 14000, 22000 и ХАССП).

Высокая стоимость земли по сравнению с другими регионами Казахстана, что сдерживает ее продуктивное использование.

Высокая степень зависимости от поступлений из республиканского бюджета.

Низкий темп роста доходов местного бюджета в расчете на душу населения.

Ограниченность средств местного бюджета, необходимых для реализации программ развития столицы, а также для финансирования текущих расходов с учетом растущей численности населения города.

Возможности

Совершенствование государственного управления.

Развитие малого и среднего бизнеса.

Рост производства и переработки сельскохозяйственной продукции для удовлетворения спроса жителей столицы и прилегающих районов.

Высокие стандарты высшего образования, способствующие развитию более высокотехнологичных видов деятельности.

Расширение статуса СЭЗ на другие районы, которые предполагается развить как зоны промышленного производства, технологий, экспортной торговли.

Предоставление особых условий формирования бюджета столицы.

Рост доходов местного бюджета Астаны в связи с быстрым ростом экономики и численности населения столицы.

Ограничивающие факторы

Недостаточно эффективная система городского управления и предоставления государственных услуг, бюрократический стиль управления в государственных органах и принятие решений по принципу «сверху - вниз».

Отсутствие реальной и эффективной поддержки инновационного предпринимательства.

Декларативный характер и слабая поддержка малого предпринимательства, наличие барьеров разрешительной системы.

Нехватка квалифицированных рабочих в большинстве секторов экономики, включая промышленность. Большой приток приезжих из сельской местности без определенного места жительства и работы.

Отсутствие крупных рынков сбыта потребительских товаров.

Конкуренция со стороны производителей пищевой и промышленной продукции других регионов республики и сопредельных стран.

Основные принципы планирования и исполнения местных бюджетов, а также формирования межбюджетных отношений с республиканским бюджетом определены в Бюджетном кодексе и являются едиными для всей территории Республики Казахстан.

Процесс инвестиционного планирования является чрезмерно централизованным.

Бокс 1. Международный опыт развития кластеров

В настоящее время в Оттаве успешно функционируют следующие кластеры высоких технологий:

- радиосвязи;
- телекоммуникаций;
- программного обеспечения;
- полупроводников;
- стекловолоконной оптики;
- профессиональных (консалтинговых) услуг;
- биотехнологий.

Основой для развития кластеров послужило создание после второй мировой войны государственных научных лабораторий и институтов, в том числе Национального комитета по НИОКР (НК), Института оборонных исследований (ИОИ), Центра телекоммуникационных исследований (ЦТИ).

Огромную поддержку развитию кластеров оказало государство. В середине 90-х годов прошлого века 30 % государственного финансирования, выделяемого федеральным правительством на проведение НИОКР, осваивалось в Оттаве. НК и ЦТИ поддерживали разработки новых технологий местных компаний в телекоммуникациях, микроэлектронике, позже – в стеклооптике, предоставляя им средства, необходимое оборудование на начальной стадии НИОКР. Были установлены связи между государственными НИИ, образовательными институтами и местным бизнесом.

Коммерческие возможности в этой области привлекли в регион множество иностранных корпораций, таких, как «Алкател», «Каденс», «Нокиа» и «Сименс». Эти и другие компании со всего мира осуществляли значительные капиталовложения в НИОКР региона, активно стремились к сотрудничеству с местными высококвалифицированными кадрами.

К концу 2000 года более 1000 компаний, занимающихся технологическими разработками, дислоцировались в Оттаве, имея в штате около 75000 человек.

Три университета и два технических колледжа Оттавы выпускают большое число инженеров и других технических специалистов, многие из которых находят работу в развивающихся кластерах. Рабочая сила Оттавы считается самой образованной в Канаде. Среди населения от 25 до 64 лет около 30 % имеет университетское образование, по сравнению со среднестрановым показателем -17 %. В 2000 году 7 % населения города состояло из ученых и инженеров, тогда как страновой показатель был равен 3 %.

Существенную поддержку в развитии компаний и фирм, НИОКР оказали налоговые льготы, предоставляемые на научные исследования и эксперименты.

В городе Кобе (Япония) в целях образования промышленного кластера передовой медицины в конце 90-х годов прошлого века построен центр медицинской промышленности, занимающийся исследованиями, разработкой, коммерциализацией НИОКР и подготовкой специалистов. Центр включает в себя Институт биомедицинских исследований и разработок, Центр трансляционных исследований и разработок в области информатики, Биомедицинский акселератор для коммерциализации деятельности, а также Учебно-деловой центр Кобе. Кроме того, создан Международный бизнес-центр Кобе, оказывающий содействие зарубежным компаниям и научно-исследовательским институтам по размещению их учреждений в городе. Власти города постоянно ведут переговоры с отечественными и иностранными медицинскими компаниями о переносе их деятельности в Кобе, приглашают к сотрудничеству иностранных исследователей.

Для обеспечения соответствующих условий власти города пересмотрели правила, касающиеся максимальной продолжительности проживания иностранных ученых, и порядок иммиграции.

На январь 2004 года в город передислоцировались 52 медицинские фирмы и научно-исследовательских института, 13 из которых - зарубежные компании.

Министерство образования, культуры, спорта, науки и техники Японии способствует развитию кластера передовой медицины в городе Кобе и поддерживает инициативы властей города. Так, город официально признан «особой зоной структурной реформы», сфокусированной на отраслях передовой медицины.

Наряду с этим ведется активная работа по обмену опытом и специалистами с европейскими и американскими компаниями, проводятся совместные международные исследования.

Одним из основных составляющих успешного развития кластерного подхода в городе является непосредственное участие в работе кластера передовой медицины предприятий малого и среднего бизнеса, выпускающих продукцию для медицинской промышленности, начиная с бинтов и заканчивая медицинским оборудованием, а также осуществляющих транспортировку продукции.

Бокс 2. Международный опыт обеспечения финансовой устойчивости столиц

В международной практике существуют следующие основные способы обеспечения финансовой устойчивости столиц, применяемые как самостоятельно, так и в комплексе:

1. Субсидирование расходов на осуществление столичных функций из бюджета (бюджетов) более высокого уровня. Данные средства включают в себя выплаты общего характера и гранты на определенные цели, главным образом на поддержку общественной безопасности и инфраструктуры города, а также проведение культурных мероприятий. В различных странах доля субвенций на выполнение столичных функций в общем объеме поступлений бюджетов столиц варьируется от 3 до 80 %. В частности, субсидии на выполнение столичных функций являются значительной статьей поступлений бюджетов Берлина, Бразилиа, Варшавы, Канберры, Каракаса, Киева, Лондона, Мехико.

2. Предоставление местным органам управления столичных городов исключительного права увеличивать доходы местного бюджета путем изменения ставок и (или) введения дополнительных налоговых и других обязательных платежей в бюджет. Такая практика существует в Австралии, Великобритании, Италии, Мексике, Франции и ряде других государств.

3. Установление особых условий формирования бюджетов столичных городов, при которых в бюджет столицы поступают доходы, являющиеся в общем случае статьями поступлений вышестоящего бюджета. Такой подход действует, например, в Болгарии,

Мексике, Украине. Например, в бюджет города София зачисляются поступления индивидуального подоходного налога и корпоративного налога на прибыль, взимаемые с физических и юридических лиц, проживающих и функционирующих на территории города; доходы бюджета Киева в соответствии с Законом Украины «О статусе столицы Украины – городе-герое Киеве» формируются, в том числе, за счет поступлений от налога на прибыль, налога на доходы физических лиц, НДС, платы за землю.

4.1.2. Стратегические задачи по устойчивому экономическому развитию города Астаны

Для достижения стратегической цели «Обеспечение устойчивого экономического развития города» необходимо решить следующие стратегические задачи:

создание условий для инновационной и научно-технической деятельности;
развитие конкуренции и создание благоприятного инвестиционного климата;
обеспечение населения доступными коммунальными услугами высокого качества;

разработка фискальной политики, направленной на обеспечение долгосрочной финансовой устойчивости города.

Анализ основных аспектов развития столицы с точки зрения обеспечения долгосрочной устойчивости города приведен в приложении 2.

Создание условий для инновационной и научно-технической деятельности

Современная мировая тенденция экономического развития состоит в переходе стран от индустриального к постиндустриальному типу развития, базирующемуся на интеллектуальных ресурсах, наукоемких и высоких технологиях. Возможности города в поиске конкурентных преимуществ заключаются, прежде всего, в диверсификации экономики, использовании интеллектуальных ресурсов.

Инновационный путь развития экономики можно использовать как модернизируя уже функционирующие в городе и на прилегающих территориях предприятия, так и создавая основу для формирования новых высокотехнологичных, наукоемких отраслей с высокой добавленной стоимостью.

С точки зрения развития инноваций, основной интерес из функционирующих в городе отраслей представляют пищевая промышленность или производство продовольственных товаров и напитков, а также производство неметаллических минеральных продуктов и строительных материалов. Акиматом

будет организована работа по объединению предприятий каждой из этих сфер, родственных и поддерживающих отраслей с другими вовлеченными институтами - университетами, научными центрами, технопарками.

Целью местных органов власти в сфере поддержки кластерного развития является получение городом максимальной выгоды от создания благоприятных условий по двум направлениям: снижение издержек компаний за счет кооперации и сотрудничества и улучшение качества жизни.

Функционирование в городе государственных и частных НИИ, проектно-конструкторских организаций, высших учебных заведений и предприятий, занимающихся научно-технической деятельностью, государственных институтов развития, финансирующих инициативы частного сектора в несырьевом секторе экономики, создает основания для формирования в Астане кластеров научных (высоких) технологий, прежде всего информационных технологий и образования, а также биотехнологий.

Основные мероприятия акимата будут направлены на создание кластера научных технологий, который обеспечит Астане статус национального центра устойчивого производства, технологий, образования и наукоемкой деятельности.

Чтобы добиться успехов в развитии высокотехнологичной продукции и внедрении инноваций необходимо, прежде всего, накопить человеческий капитал, определить образование и науку высшим приоритетом экономики, сформировать национальную инновационную систему.

Целесообразно создание за городом города-спутника типа наукограда с размещением крупного современного технопарка⁵ с техническим университетом, исследовательским центром и многочисленными малыми инновационными предприятиями, сгруппированными в несколько кластеров информационных и телекоммуникационных технологий, высокотехнологичных и наукоемких производств.

Поставщиком кадров в области высоких технологий могут стать вузы города, КБТУ или его филиал в технопарке. Он же может создать в технопарке несколько специализированных исследовательских центров в области нефтехимии. Кроме того, Астана как столица притягивает высококвалифицированные молодые кадры, обученные в передовых и престижных учебных заведениях развитых стран мира.

⁵ Технопарк – это объект территориально интегрированной системы науки, образования и производства в целях оперативного внедрения научно-технических разработок, это крупные объединения научных, конструкторских и производственных подразделений в условиях хорошо оснащенной информационной и экспериментальной базы и высокая концентрация квалифицированных кадров

Одним из перспективных направлений работы акимата является формирование условий для создания медицинского кластера. В городе будет построен медицинский городок, включающий сеть клинических центров по разным направлениям, научно-исследовательские институты.

Создание туристского кластера может стать перспективным, учитывая возможности развития Щучинско – Боровской курортной зоны, заповедника «Коргалжино», орнитологического, флористического, культурно-познавательного и делового туризма, интерес туристов к условиям «кочевого быта», интурохоте, рыбалке и другим объектам туризма в столице и Акмолинской области.

Будет продолжена также работа по формированию кластера «Строительные материалы». В 2005 году выделен земельный участок площадью 480 га под создание индустриального парка в рамках реализации пилотного проекта создания кластера по производству строительных материалов в Астане.

В Астане будет инициировано создание предприятий, перерабатывающих производственные и бытовые отходы. Переход к устойчивому развитию, направленному на комплексное решение социально-экономических и экологических проблем, диктует необходимость принятия в городе мер по достижению природного геохимического кругооборота. В перспективе предприятия должны стать преимущественно безотходными. Для этого все производственные системы города будут постепенно ориентированы на такой режим, когда отходы одного производства служат сырьем для другого.

В этом случае экологические проблемы города будут решаться более экономичными способами, вместо дорогостоящих, но не дающих должной отдачи очистных сооружений будут создаваться промышленные производства, пользующиеся отходами других производств и потребления. Акимат будет стимулировать создание предприятий по переработке различных видов отходов, что также будет способствовать увеличению числа рабочих мест.

Важнейшим развивающимся сектором малого бизнеса в Астане будет оставаться сложившийся в городе сектор услуг.

Для создания и становления указанных кластеров со стороны властей города будут предприняты меры по:

организации изучения предпринимателями столицы преимуществ кластерного развития, способов и механизмов становления и развития кластеров, взаимодействия участников для получения конкурентных преимуществ, организации специального обучения предпринимателей по формированию кластеров;

устранению препятствий для роста и совершенствования существующих и создающихся кластеров: развитие инфраструктуры, снятие законодательных ограничений, оказание помощи в улучшении системы образования и переподготовки соответствующих кадров путем создания бизнес-школ, организации семинаров, «круглых столов» и других мероприятий.

В будущем Астана должна стать «центром технологического прогресса и вершиной цивилизации казахстанского общества; столицей информационного общества»⁶, то есть инновационным центром страны. В столице, при создании соответствующих условий, могут возникать новые высокотехнологичные и наукоемкие кластеры в области альтернативной энергетики и энергосбережения, биотехнологии и медицины, информационных, телекоммуникационных и электронных технологий.

Акимат города наладит взаимодействие и сотрудничество с учеными и специалистами вузов технического профиля. Будут проводиться семинары, заседания «круглых столов» для организации более тесного сотрудничества с министерствами транспорта и коммуникаций, образования и науки, национальными компаниями, которые могут оказать содействие в налаживании связей между акиматом города и иностранными предпринимателями и компаниями Германии, Японии, Финляндии, России, КНР и других стран, занимающимися производством наукоемкой продукции.

Акиматом будут организованы переговоры с зарубежными партнерами о возможностях совместного создания наукограда с технопарком, крупными отечественными и иностранными компаниями, работающими в Казахстане, при активном участии местных предпринимателей.

Учитывая, что острой проблемой развития частного бизнеса, особенно в производственной сфере, является кадровая проблема (ощущается нехватка высокопрофессиональных управленцев, инженеров и других специалистов производственно-технического характера), в городе будут созданы бизнес-школы, работающие по специальным программам бизнес - образования, способные подготовить кадры для инновационной среды, в том числе технических специалистов, владеющих современным инструментарием для организации производства и проведения успешной работы по продвижению инноваций в производство, созданию кластеров.

⁶ Назарбаев Н. «В сердце Евразии», 2005, стр. 179.

Развитие конкуренции и создание благоприятного инвестиционного климата

Развитие конкурентной среды и создание равных конкурентных условий будут достигаться путем реализации следующих основных мероприятий:

пресечения и недопущения актов и действий местных властей, ограничивающих конкуренцию, достижения ликвидации аналогичных актов и действий центральных органов власти;

выявления и пресечения злоупотреблений хозяйствующими субъектами, имеющими доминирующее положение на товарных рынках, направленных на ограничение конкуренции; пресечения недобросовестной конкуренции;

обеспечения проведения прозрачных тендеров на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд городских властей;

дерегулирования, устранения совместно с республиканскими органами, маслихатом города излишних административных барьеров, в том числе барьеров входа на рынок (регистрация предприятия, лицензирование деятельности, согласование проектной документации, сертификация, идентификация и маркировка, регистрация товарных знаков и доменных имен, деятельность надзорных органов и др.), упрощения процедуры регистрации и организации бизнеса;

борьбы с бюрократическим произволом и коррупцией;

продолжения работы по устранению барьеров для движения товаров, услуг, рабочей силы в городе.

Городским акиматом будут созданы стимулы предприятиям, производящим высокотехнологичную и наукоемкую продукцию с высокой добавленной стоимостью и поставляющим основную часть своей продукции на экспорт или в другие регионы страны, а также создающим новые рабочие места и повышающим при этом производительность труда.

Основными стимулирующими мерами будут являться:

создание в городе нескольких бизнес - инкубаторов с общими выставочными и торговыми залами, арендуемыми малыми предприятиями на льготных условиях;

предоставление на льготных условиях для малого инновационного бизнеса услуг инфраструктуры технопарка, технологических центров, если предприятия размещены на их территории;

финансирование НИОКР за счет средств институтов развития, доленое участие в их финансировании;

оказание поддержки предприятиям, производящим экспортоориентированную продукцию, особенно высокотехнологичную, в получении гарантий на кредиты под экспортные контракты и страхование экспорта, а также в продвижении экспортных товаров на внешние рынки;

субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным предприятиями, производящими экспортоориентированную высокотехнологичную готовую продукцию, в том числе малыми инновационными предприятиями, в соответствии с политикой, определенной Стратегией индустриально-инновационного развития Республики Казахстан;

субсидирование части затрат предприятий обрабатывающего сектора по внедрению и сертификации систем менеджмента качества, соответствующих требованиям международных стандартов ИСО и ХАССП;

упрощение и содействие улучшению доступа малых предприятий к производственным и офисным площадям, развитие конкурентного рынка недвижимости в городе, предоставление земельных участков для размещения производства на льготных условиях.

Будут приняты также специальные меры по созданию в городе благоприятного делового и инвестиционного климата. Это создание партнерских отношений между властью города и бизнесом на основе принципа: бизнес создает богатство в городе, рабочие места и обеспечивает доходами население, поступление налогов в бюджет, а власть помогает ему.

Основой развития деловых связей и привлечения инвестиций станут: реализация предложенных мер по созданию благоприятного инвестиционного климата в городе, организации с участием транснациональных компаний предприятий по производству высокотехнологичных товаров, улучшение городской среды.

Будут приняты меры по:

обеспечению открытости города и активной работе с международными рейтинговыми агентствами;

организации и проведению в столице регулярных международных выставок, конференций;

представлению Астаны как привлекательного места для ведения бизнеса и жизни людей;

оказанию консультативной поддержки предприятиям Астаны по налаживанию международных связей;

проведению консультаций по переводу предприятий на работу по международным стандартам качества с применением информационных технологий.

Мероприятия, направленные на решение комплекса стратегических задач устойчивого развития, описаны в соответствующих разделах Стратегического плана.

Обеспечение населения доступными коммунальными услугами высокого качества

Каждый год из местного бюджета направляется 250-300 млн. долл. США на поддержку и развитие инфраструктуры города. В соответствии с принципами устойчивости будет производиться оценка проектов с точки зрения экономических и социальных результатов, требований городского сообщества.

Для обеспечения полного охвата населения коммунальными услугами соответствующего качества будет осуществляться реализация мероприятий, предусмотренных Государственной программой социально-экономического развития города Астаны на 2006 - 2010 годы. Бесперебойное и достаточное водоснабжение и водоотведение, тепло-, электро- и газоснабжение города будут обеспечены за счет:

ремонта и поэтапной реконструкции действующих коммунальных систем;
строительства новых инфраструктурных объектов;
повышения качества управления деятельностью инженерной инфраструктуры.

В среднесрочной перспективе предусматриваются расширение и реконструкция действующих ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2, строительство ТЭЦ-3, реконструкция действующих и строительство новых тепловых магистралей, электрических сетей и сетей газопроводов.

Будут завершены работы по подключению неканализованной части города к системе канализации города с учетом степени воздействия на водные ресурсы. Будет разработана долгосрочная концепция управления коммунальными системами Астаны, предусматривающая повышение качества управленческой деятельности, расширение и модернизацию городских коммунальных сетей, повышение уровня их надежности.

Также будет разработана программа энергосбережения города, направленная на обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов на предприятиях, в жилищно-коммунальной сфере.

Эти меры позволят не только расширить охват населения коммунальными услугами соответствующего качества, повысить устойчивость города с точки зрения водо-, электро- и теплопотребления, но и улучшить имидж Астаны как города, имеющего высокое качество жизни.

Объекты жилищно-коммунального хозяйства, энергетическое оборудование, системы водоснабжения и канализации будут обслуживаться, ремонтироваться и заменяться в соответствии с техническими нормами и данными износа. Программы реконструкции жилищного фонда города, помимо восстановления жилой среды, укрепления стен и оснований зданий, ремонта или замены коммунального оборудования, будут включать меры по экономии ресурсов и энергосбережению.

Для повышения качества коммунальных услуг, оказываемых компаниями населению города, будет проводиться ежемесячный мониторинг оценки деятельности компаний по системе индикаторов устойчивого развития районов, спальных зон, дворов с привлечением НПО и общественности.

Предусматривается разработка плана по улучшению системы поверхностного стока города, предусматривающего охват 30 % территории столицы к 2010 году, 70 % - к 2020 году и 100 % - к 2030 году.

В долгосрочной перспективе темпы развития инженерной инфраструктуры будут опережать темпы развития экономики города, что повысит инвестиционный рейтинг города, будет способствовать привлечению частных инвестиций в создание объектов инженерной и транспортной инфраструктуры.

Все проекты и новые технологии, в которых предусматриваются производство и потребление ресурсов, будут оцениваться на соответствие принципам устойчивого развития, предполагающим, что:

темпы потребления возобновляемых ресурсов (вода) не должны превышать темпы их восстановления;

темпы потребления невозобновляемых ресурсов не должны превышать темпы их замены на возобновляемые, в том числе искусственно созданные;

производство и реализация конечных продуктов должны проектироваться и осуществляться с минимальным расходом веществ, материалов и энергии на всех этапах производственного цикла, по возможности максимально замкнутого, а следовательно, с наименьшим воздействием на человека и природные экосистемы;

для загрязняющих веществ интенсивность их выбросов не должна превышать темпы усвоения и переработки этих веществ, потерю ими вредных свойств.

Для оценки проектов с точки зрения устойчивости в нормативные акты, регулирующие функции государственных органов акимата, выдающих разрешительные документы, будут включены положения, обязывающие их анализировать соответствие проектов индикаторам устойчивого развития. Внедрение индикаторов устойчивого развития в процессы разработки проектов,

краткосрочного и долгосрочного планирования, а также в практику городской статистики позволит использовать сбалансированный с точки зрения природоохранных, экономических и социальных целей подход при разработке планов и программ развития города.

Разработка фискальной политики, направленной на обеспечение долгосрочной финансовой устойчивости города

Реализация данной стратегической задачи обусловлена необходимостью обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости развития Астаны. Высокие темпы становления столицы требуют стабильных источников доходов, основная часть которых в настоящее время выделяется из республиканского бюджета.

Финансовая устойчивость столицы будет обеспечиваться за счет:

снижения зависимости от республиканского бюджета и, соответственно, повышения самостоятельности бюджета города в части разработки и реализации долгосрочных проектов, требующих бюджетного финансирования;

определения на долгосрочный период уровня трансфертов, передаваемых из республиканского бюджета бюджету столицы, и (или) бюджетных изъятий из бюджета столицы в республиканский бюджет;

повышения эффективности бюджетных программ, а также прозрачности процессов планирования и исполнения бюджета города, в том числе путем обучения специалистов методам оценки бюджетных программ, финансового программирования, экономического и бюджетного прогнозирования.

Экономический успех Астаны будет устойчивым, если город станет конкурентоспособным на региональном и мировом рынках. Решающими факторами являются развитие наукоемкой промышленности и внедрение инноваций, производство пищевых продуктов, развитие туризма. Для устойчивого развития экономическая политика должна гарантировать:

улучшение продуктивности и конкурентоспособности через повышение квалификации рабочей силы; инвестиции в человеческое развитие, научно-исследовательские разработки;

повышение конкурентоспособности через низкий уровень налогообложения и соответствующую нормативно-правовую базу;

совершенствование государственного управления;

создание кластера научных (высоких) технологий, который будет способствовать развитию в Астане устойчивого производства, технологий и наукоемкой деятельности;

развитие новых сфер культуры и туризма.

4.2. Поддержание благоприятной окружающей среды и устойчиво функционирующей инфраструктуры

Качественное городское планирование является необходимым условием долгосрочной устойчивости города. Основной задачей городского планирования и дизайна на пути к устойчивому развитию столицы является установление связи между экологическими, экономическими и социальными аспектами городской жизнедеятельности и выражение данной связи в архитектурных, строительных формах.

Устойчивое функционирование инфраструктуры предполагает стопроцентный охват коммунальными услугами соответствующего качества населения и предприятий города, безопасность для экологии и окружающей среды, использование возобновляемых источников энергии.

4.2.1. Городское планирование и дизайн

1. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничивающих факторов развития городского планирования и дизайна в городе Астане

SWOC-анализ осуществлен на основе данных местных исполнительных органов, региональных программ, анализа текущей ситуации, результатов социологического опроса населения города.

Сильные стороны

Наличие свободных территорий для дальнейшего городского развития и расширения границ города.

Выгодное географическое расположение столицы в центральной части государства, на месте пересечения важных транспортных сообщений.

Разнообразие архитектурных стилей, привлечение всемирно известных архитекторов.

Слабые стороны

Структура улиц не способствует пешеходному движению, не безопасна для прогулок детей, пожилых людей и инвалидов.

Планировка отдельных зданий не адаптирована к суровым климатическим условиям, в частности к сильным местным ветрам.

Низкое качество и несоответствие строительным нормам и стандартам некоторых типов нового жилья.

Возможности

Придание архитектуре города самобытности и своеобразия с помощью использования культурного и исторического наследия Казахстана.

Создание многофункциональных районов будет способствовать повышению привлекательности и жизнеспособности города.

Развитие полицентричности города (создание локальных местных районных центров, где расположены основные службы обслуживания населения, объекты досуга).

Ограничивающие факторы

Активная застройка новых крупномасштабных объектов ведет к сносу пригодных для жилья старых районов, отсутствуют действенные меры по реабилитации ветхого жилья.

Отсутствие механизмов привлечения жителей к процессу планирования и улучшения районов их проживания.

Бокс 3. Международный опыт устойчивого городского планирования

В настоящее время в развитых странах применяются подходы к городскому развитию, ориентированные на создание качественного городского пространства, достижение экологического баланса и создание архитектуры, соразмерной человеку. Один из новых подходов основан на использовании «нестатичных планов» - планов, предусматривающих возможности изменений и решения новых задач.

Как показала мировая практика, наиболее оптимальный и испытанный формат градостроительного планирования предполагает наличие:

генерального плана на долгосрочную перспективу с указанием основных целей и принципов развития городского пространства, включая экономические, инфраструктурные, социальные аспекты и вопросы развития окружающей среды;

местных планов для отдельных жилых районов, разработанных с учетом интересов проживающего в них населения;

планов строительства отдельных зданий и сооружений, подлежащих обязательному предварительному утверждению уполномоченными органами по градостроительству и архитектуре.

В Великобритании, Канаде и других странах в качестве новых инструментов городского планирования разработаны:

краткие инструкции по проектированию и строительству;

руководство по городскому проектированию;

планировочное кодирование схем районов.

Цель применения данных инструментов – оптимизация и повышение качества местных планов, разработанных для отдельных территорий, обеспечение гармонии между

всеми частями города, улицами.

Степень комфорта какого-либо места зависит от особенностей его планирования и социальных характеристик. Поэтому в настоящее время усилия городских планировщиков и дизайнеров во многих городах направлены на обеспечение соразмерного человеку масштаба зданий, улиц, открытых территорий города; зданий и сооружений, использование качественной ландшафтной архитектуры, способствующей благоприятному зрительному восприятию местности.

2. Стратегические задачи по устойчивому городскому планированию и дизайну в городе Астане

При планировании и дизайне городского развития необходимо учитывать экологические, экономические, социальные и культурные аспекты устойчивости.

Поддержание соответствующего имиджа столицы государства, достижение стратегической цели «Поддержание благоприятной окружающей среды и устойчиво функционирующей инфраструктуры» требует решения стратегической задачи: использование новых подходов к градостроительному планированию, придание городу самобытности и индивидуальности.

Использование новых подходов к градостроительному планированию, придание городу самобытности и индивидуальности

Планирование и дизайн города прежде всего должны соответствовать природным условиям. Приоритетное значение при организации городского пространства имеют вопросы защиты природных ресурсов, организации сбора и удаления отходов, экономии энергии, учета климатических особенностей. Эти аспекты должны приниматься во внимание при выборе городской структуры (кварталы и улицы), месторасположения объектов, схем движения транспорта, системы коммунальных услуг.

Эффективное использование водных, земельных ресурсов, а также развитие торговли и промышленности должны являться основой для определения использования земли и транспортных планов. Оживление уличной жизни, в частности посредством розничной торговли, – другая функция городского планирования, обеспечивающая связь с экономической устойчивостью.

Также одной из задач городского дизайна является обеспечение оптимального месторасположения объектов социального и коммунального обслуживания на приемлемом для ходьбы расстоянии.

Как правило, историческое и культурное своеобразие оценивается по состоянию городских архитектурных форм. Таким образом, поддержание местной

культуры и разнообразия также является одной из основных задач городского планирования и дизайна.

Предлагается внедрить подход к градостроительному планированию, широко используемый в международной практике, состоящий из трех элементов:

планирование архитектурного облика всего города;

планирование застройки каждого района в городе;

проектирование отдельных зданий и сооружений, различных комплексов.

Реализация данной задачи предполагает корректировку Генерального плана развития Астаны до 2030 года с учетом прогноза численности населения, уровня занятости и развития рынка жилья, а также разработку планов развития районов, требующих перестройки и реконструкции объектов (например, планируемого индустриального парка, района центрального рынка и др.).

Наряду с этим будут более детально изучены современные подходы к городскому планированию, проведен анализ возможностей применения их в Астане.

Важной составляющей успешного решения данной стратегической задачи является привлечение общественности к участию в городском планировании и внесении корректировок в применяемые принципы городского планирования.

Для выявления объема работ по улучшению состояния жилищного фонда будет проведен анализ состояния жилищного фонда Астаны и разработана долгосрочная программа по поддержанию в надлежащем состоянии всех зданий и сооружений, построенных и воздвигаемых в Астане, интеграции коммерческих целей и задач жилищного строительства.

Для придания жилищному фонду города большей устойчивости будут пересмотрены градостроительные нормативы и строительные нормы и правила на соответствие их международным стандартам, которые позволят установить необходимые требования к параметрам строящихся объектов, например, размеру участка, ширине улиц и «красной» линии, расстоянию между строящимися зданиями и т.д. В этих нормах также будут указаны критерии устойчивости (например, дневное освещение и доступ к солнечной энергии).

При капитальном ремонте существующих домов будут предусматриваться снижение тепловых потерь через наружные стены и оконные проемы, совершенствование систем вентиляции, замена сетей и прочие меры. Вместе с тем необходимо, по возможности, добиваться расширения полезной и вспомогательной площадей в квартирах горожан посредством надстройки новых этажей или мансард, модернизации жилых помещений за счет замены инженерных сетей и

сантехнического оборудования в домах, пристройки лоджий, лифтов, установки мусоропроводов, благоустройства дворовых территорий.

Также будет реализован пилотный проект по созданию «многофункционального» района с применением принципов устойчивости, таких, как выверенные по размеру кварталы, сочетающие деловые, обслуживающие и жилые объекты различного типа и вида собственности, взаимосвязанное функционирование пешеходной, велосипедной и автомобильной систем, обеспечение бесперебойного движения общественного транспорта, высокая плотность застройки и др.

Важнейшими стратегическими инициативами для данной задачи являются:

корректировка нормативных актов, устанавливающих стандарты жилищных условий в Астане, в зависимости от изменений потребительских предпочтений и новых технологий, предусматривающих различные потребительские свойства жилья, его качество, внешнюю среду дома (инженерную инфраструктуру, благоустройство и озеленение территории, наличие или отсутствие вблизи дома гаражей и автостоянок и др.);

совершенствование механизмов долгосрочного ипотечного кредитования приобретения жилья и кредитования застройщиков жилья;

разработка и реализация программы реконструкции жилых зданий массовой застройки первых типовых серий;

формирование жилищного фонда социального использования для категорий населения, имеющих право на получение жилья по договору социального найма.

4.2.2. Экологическая инфраструктура

Экологическая безопасность обеспечивается соблюдением следующих принципов:

охрана окружающей среды должна обеспечить справедливое удовлетворение потребностей настоящего и будущих поколений;

люди имеют право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой;

международное сотрудничество в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы региона.

1. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничивающих факторов развития экологической инфраструктуры города Астаны

Представленный в таблице анализ проведен на основе статистических данных, информации, предоставленной местными исполнительными органами и организациями города Астаны, результатов обсуждений с общественностью столицы.

Сильные стороны

Плоскоравнинный рельеф, препятствующий развитию экзогенных процессов - оползней, глубокой эрозии.

Низкий естественный радиационный фон, не превышающий нормативные значения.

Отсутствие вредных производств и сырьевых предприятий.

Интенсивное озеленение города.

Наличие квалифицированных кадров – экологов, в сфере санитарно - эпидемиологического контроля.

Наличие различных отечественных проектов по переработке отходов (например, проектов ученых Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева).

Слабые стороны

Засоленность почв и связанные с этим сложности в проведении озеленительных мероприятий.

Загрязненность реки Сары-Булак, канализирующей значительную часть поверхностного стока города.

Ограниченный породный состав зеленых насаждений, подходящих для почвы Астаны.

Несогласованность градостроительного проектирования отдельных зданий с экологическими нормативами, в частности по внутриворотовому озеленению.

Низкий уровень природоохранного оснащения промышленных производств.

Отсутствие практики по применению возобновляемых и нетрадиционных источников энергии.

Недостаточная информированность населения об экологической ситуации.

Отсутствие системы по управлению отходами, в том числе завода по их переработке.

Отсутствие программы по разделению отходов, подлежащих и не подлежащих переработке, которая бы позволила сократить объем вывозимых отходов на мусорную свалку.

Отсутствие специально отведенного места для опасных отходов.

Ограниченность срока действия полигона отходов, наличие несанкционированных свалок.

Возможности

Использование новейших технологий при решении экологических проблем.

Развитие экологического воспитания и образования.

Переработка отходов, позволяющая извлекать органические материалы, которые могут быть использованы в дальнейшем. Реализация проектов отечественных специалистов.

Изучение возможности комбинирования сточных вод с органическим разделением твердых отходов для выработки энергии.

Просвещение населения по вопросам повторной переработки отходов.

Создание новых рабочих мест в сфере переработки отходов.

Ограничивающие факторы

Загрязнение атмосферного воздуха из-за увеличения количества автотранспорта.

Увеличение территории мусорной свалки, что неблагоприятно скажется на внешнем облике столицы и санитарно-эпидемиологической обстановке в ней.

Неудовлетворительный уровень поддержания чистоты улиц и мест общественного пользования, небрежное отношение к содержанию и техническому обслуживанию зданий и сооружений.

Бокс 4. Международный опыт обеспечения устойчивой экологии

В международной практике применяется понятие «городского стресса», под которым понимается совокупность факторов, обуславливающих ухудшение качества окружающей среды в городах. Основными факторами, способствующими возникновению городского стресса, являются:

структура города, рост плотности городского населения и, соответственно, высокая концентрация людей и инфраструктуры;

связанный с этим процесс перемещения отдельных видов городской деятельности от центра к окраинам, удаленным от линий общественного транспорта, что создает повышенную потребность в личном транспорте;

мобильность и образ жизни жителей города.

Качество здоровья в городах определяется взаимодействием целого ряда факторов, его улучшения можно добиться только за счет более устойчивого планирования городского хозяйства и инфраструктуры. Международный опыт свидетельствует о

необходимости интеграции вопросов охраны окружающей среды с планированием экономических и социальных аспектов городского развития. В мировой практике руководствуются следующими принципами работы:

минимизация потребления воды, энергии и материалов за счет рационального распределения, совершенствования технологий, применения возобновляемых источников энергии;

концентрация объектов городской инфраструктуры по принципу оптимального расположения и доступа к местам пользования, близости транспортных путей, а также с учетом расположения зеленых территорий;

развитие и пропаганда общественного транспорта, создание пешеходных и велосипедных дорожек, повышение степени безопасности пешеходов.

Для решения экологических проблем в развитых странах и крупных городах мира применяются, как правило, экономические инструменты.

Например, ряд стран Европы при поддержке Комиссии ЕС по охране окружающей среды приступил к реализации программ экологического реформирования. В частности, предполагается перенос центра тяжести налоговой нагрузки с налогов на труд (подходный налог, отчисления в фонды социального обеспечения) на экологически вредные виды деятельности и продукции (использование энергии, управление отходами).

Одним из примеров является британский налог на захоронение отходов на полигонах, введенный в 1996 году. Одновременно с его введением ставка отчислений в фонд социального обеспечения сократилась на 0,2 %.

В настоящее время Комиссия ЕС разрабатывает новую директиву по электрическим и электронным отходам, которая будет предусматривать создание системы обязательной приемки отработанной продукции для сбора, переработки, восстановления материалов и захоронения таких отходов.

Для содействия в выполнении основной задачи в области обращения с отходами (сокращения объема отходов и перехода с захоронения бытовых отходов на их переработку, вторичное использование или применение для получения энергии) в большинстве стран Европы был введен специальный налог на отходы. К различным типам отходов применяется различный уровень налогов; дифференциация ставок производится в зависимости от формы удаления отходов (Дания, Фландрия).

Одной из форм финансовой помощи, применяемой в мировой практике, загрязнителям окружающей среды или пользователям природных ресурсов является государственное субсидирование. Однако субсидирование должно применяться только в случаях, когда полученный эффект будет выше расходов государства. Например, субсидии:

позволяют преодолеть барьеры в промышленном освоении новых технологий;

способствуют внедрению возобновляемых источников энергии.

Одну из основных проблем (удаление отходов) во многих крупных городах решают посредством принципа «ответственности производителя», в соответствии с которым производитель несет ответственность за экологически безопасное удаление упаковки и отходов потребления выпущенной продукции. Например, в Германии промышленные предприятия несут обязательную ответственность за удаление отходов упаковки. Власти французских городов несут ответственность за сбор отходов, на промышленные предприятия возложена обязанность по переработке отдельных видов вторичного сырья. В Великобритании расходы на ликвидацию упаковочных материалов распределены между всеми звеньями производственно-торговой цепочки следующим образом: розничная торговля – 47 % расходов, фасовочные предприятия – 36 %, перерабатывающие фирмы – 11 %, производители сырья – 6 %.

2. Стратегические задачи по обеспечению устойчивой экологической инфраструктуры города Астаны

Важнейшим элементом городской среды должна стать экологическая инфраструктура города, включающая систему озеленения, зоны и территории, благоприятные для жизнедеятельности людей. Развитие экологической инфраструктуры обеспечивается путем объемно-планировочной организации городских селитебных образований, создаваемых с учетом коррекции метеорологических условий внешней среды, архитектурно-градостроительного дизайна и природно-ландшафтного каркаса города.

Экологическая ситуация в городе определяет в качестве стратегической задачи развития Астаны минимизацию и переработку отходов.

Минимизация и переработка отходов

В Астане будет внедрена система управления отходами, предусматривающая следующие этапы: сокращение объема отходов, переработку, повторное использование и утилизацию.

Программа утилизации отходов, предусматривающая реализацию инициатив по сокращению объема отходов, их повторному использованию, переработке и захоронению, стимулирование эффективного использования ресурсов, обеспечит повышение конкурентоспособности экономики города при смягчении негативных последствий для окружающей среды. Результатом внедрения программы должно стать сокращение объемов отходов, вывозимых на мусорную свалку, примерно на 15 % к 2010 году и на 80 % к 2030 году.

Для стабилизации и постоянного улучшения природоохранной деятельности и стратегического обеспечения экологической безопасности города необходимо:

создать условия для изменения менталитета жителей и руководителей предприятий города в области охраны природы и природопользования, снижения отдельных показателей загрязнений, управления состоянием окружающей среды и среды обитания с использованием информационно-аналитических систем социального, экономического, экологического и гигиенического мониторинга;

обновлять городские комплексные программы мер по экологической безопасности транспортных средств, в том числе разработать нормативные правовые акты для поэтапного введения на территории города запрета использования автотранспорта, не отвечающего экологическим требованиям, внедрения катализаторов, использования нейтрализаторов отработанных

автомобильных газов, создания схемы упорядочения транспортных потоков с учетом экологической обстановки в городе;

стимулировать реорганизацию производственной сферы на основе наукоемких и ресурсосберегающих технологий, размещение новых производств в соответствии с требованиями экологической безопасности;

обеспечить эффективную санитарную защиту городских водозаборов, развить дублирующие системы водообеспечения из артезианских скважин, провести поэтапную реконструкцию водозаборов города;

сохранять, расширять воспроизводство и улучшать качество прилегающих к городу территорий как единого массива и основы природного каркаса города, организовать мониторинг, зонирование территорий с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;

добиваться активного выхода предприятий на рынок квот на выбросы;

обеспечить обустройство сооружений по предотвращению подтопления левобережья города;

разработать план мероприятий, направленных на улучшение состояния поверхностных водных ресурсов и эстетического вида набережной р.Ишим;

обеспечить установку водоохранных зон и полос на реках города Астаны с целью предотвращения загрязнения, засорения и истощения реки Ишим и ее притоков, сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира водоемов, а также соблюдения специального режима хозяйственного пользования в водоохранной зоне или полосе (установка запрещающих знаков мойки автомашин, а также знаков, не допускающих устройства стоянок, пляжей и т.д.);

создать центр экологического просвещения населения.

Решение данной задачи предполагает дальнейшее увеличение площади зеленых насаждений и парковых зон внутри города, предусмотренное Государственной программой социально-экономического развития города Астаны на 2006-2010 годы и комплексной схемой озеленения города Астаны до 2030 года.

Акимат будет поддерживать через системы мониторинга и различных поощрений внедрение на предприятиях города стратегии «более чистого производства», направленной на устранение токсичного сырья, снижение объема и токсичности всех видов выбросов и отходов до завершения процесса производства. По оценкам экспертов, результатами применения предприятиями стратегии «более чистого производства» станут:

сокращение потребления сырья, электроэнергии, воды;

снижение отходов;

экономия средств предприятия;

улучшение экологической ситуации в районах города.

В основе более чистого производства лежит совершенствование технологий, повышение знаний и квалификации.

Также будет разработан механизм совершенствования городского планирования и финансирования природоохранных мероприятий в Астане с учетом методологий, применяемых международными финансовыми организациями.

4.2.3. Инженерная инфраструктура

1. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничивающих факторов развития инженерной инфраструктуры города Астаны

Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничивающих факторов развития инженерной инфраструктуры проведен на основе информации предприятий города и полученных статистических данных.

Сильные стороны

Высокий процент охвата районов города системой водоснабжения и канализации.

Высокий процент охвата потребителей услугами комбинированной централизованной системы тепло- и электроснабжения (более 90 %).

Вложение инвестиций в развитие и обновление теплоэнергетического комплекса как за счет средств предприятий, так и средств государственного бюджета.

Отсутствие серьезных перебоев в снабжении тепловой и электрической энергией, емкостным сжиженным газом.

Достаточно развитая сеть газораспределительных установок и газопроводов (протяженность 126 км).

Наличие действующих программ развития системы централизованного теплоснабжения, ливневой канализации.

Наличие квалифицированных инженерных кадров.

Перспектива устойчивого роста потребления газа при наличии у поставщиков соответствующих технических возможностей.

Стабильное увеличение оснащенности потребителей приборами учета коммунальных услуг и переход населения на разумное их потребление.

Слабые стороны

Высокий уровень технических потерь коммунальных услуг.

Высокая степень износа городских водоканализационных систем, электро- и теплосетей, газораспределительного оборудования. Недостаточный объем инвестиций, направляемых на их обновление и реконструкцию.

Ограниченность генерирующих мощностей ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 и пропускной способности тепловых и электрических сетей при быстрых темпах роста потребности города в энергии.

Недостаточное развитие системы центрального тепло- и электроснабжения, инженерных коммуникаций в новых районах города.

Агрессивность грунтов и высокий уровень грунтовых вод значительно сокращает срок службы подземных трубопроводов.

Расположение трубопроводов в сложных почвенных условиях и над поверхностью земли, что не украшает город.

Ограниченная мощность накопителя сточных вод «Талдыколь».

Отсутствие условий для переработки и повторного использования воды.

Недостаточная мощность системы ливневой канализации.

Отсутствие газопровода, обеспечивающего транспортировку и поставку природного газа в город.

Высокая стоимость сжиженного газа по сравнению со стоимостью природного газа.

Использование в многоквартирных домах отдельными потребителями сжиженного баллонного газа, что не соответствует требованиям пожарной безопасности.

Возможности

Повышение качества воздуха посредством использования районных систем теплоснабжения, перехода к современным методам отопления и использованию высококачественных видов топлива.

Повышение качества и усовершенствование системы водоснабжения и канализации.

Сокращение энергопотребления за счет утепления панельных домов, изоляции, более эффективного освещения и улучшения технического состояния старых зданий.

Повышение производительности (мощности) телекоммуникационной инфраструктуры.

Переход на более чистые источники энергии, обогащенный уголь, газ.

Использование возобновляемых источников энергии для обеспечения работы насосных станций.

Возможность производства энергии за счет отходов и расширения мощностей по получению энергии путем обработки сточных вод, биомассы из зерновых, использования дождевой воды для ирригации и наполнения туалетов.

Возможность диверсификации и децентрализации системы энергоснабжения.

Возможность газификации города (транспортировки природного газа до города, при переоборудовании существующего, но не функционирующего нефтепровода под газопровод).

Разработка методики определения фактических экономических издержек, связанных с производством тепло- и электроэнергии, водоснабжением, канализацией.

В случае полного или частичного перехода от производства тепловой и электрической энергии к использованию сжиженного либо природного газа заметно улучшится экологическая обстановка в городе.

Ограничивающие факторы

Техническое состояние тепловых и электрических сетей, высокий уровень изношенности оборудования, низкий уровень тарифов, не обеспечивающий возможности полноценного обновления основных средств, отрицательно влияют на надежность энергосистемы города, что может повлечь за собой увеличение количества аварий в тепловых и электрических сетях города.

Дальнейший рост водопотребления в условиях отсутствия эффективной программы водосбережения, сохранение либо увеличение сверхнормативных потерь воды, низкий уровень оснащенности потребителей приборами учета могут привести к дефициту водообеспечения и перебоям с водоснабжением столицы.

Ухудшение санитарно-эпидемиологической и экологической обстановки в районах города, не охваченных центральным водоснабжением и канализацией и не обеспеченных водоочистными установками.

Отставание темпов развития инженерной инфраструктуры от темпов строительства.

Потенциальная опасность возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с утечкой сжиженного газа из действующего газораспределительного оборудования вследствие его изношенности.

Снижение рентабельности предприятий системы энергоснабжения в результате внедрения децентрализованных систем.

Бокс 5. Международный опыт

Анализ международного опыта по развитию городской инфраструктуры свидетельствует, что в развитых странах активно осуществляется использование экологически чистых технологий производства, возобновляемых ресурсов, сокращение спроса и потребления энергии, воды, проектирование зданий и сооружений, предусматривающее возможности максимального получения солнечной энергии и дневного света.

В таких европейских странах, как Великобритания, Германия, Франция, Нидерланды, Швеция, разработаны и внедряются в жизнь программы децентрализации источников энергии. Например, в Цюрихе с 1997 года функционирует биржа солнечной энергии. Клиенты электростанции Цюриха смогли абонировать солнечную энергию вместо электрической. Благодаря большому спросу со стороны населения стало возможным в первые два года с начала старта этой биржи подключить 16 новых солнечных установок с годовой мощностью до 365 тыс. квт.ч. Цюрихская электростанция берёт на себя роль активного посредника между поставщиками и клиентами. Она закупает солнечную энергию и продаёт её клиентам без дополнительной наценки по смешанной цене всех поставок. Поставщики солнечной энергии строят свои установки и используют их в черте города на уже застроенных площадях по собственному усмотрению. Электростанция гарантирует сбыт солнечной энергии по твёрдым ценам сроком на 20 лет.

В Великобритании и Канаде уже сегодня более 10 % энергии производится за счет возобновляемых ресурсов и использования новых технологий.

2. Стратегические задачи по обеспечению устойчивой инженерной инфраструктуры города Астаны

Для формирования инженерной инфраструктуры города, отвечающей мировым стандартам и адекватной росту населения и экономики столицы, обеспечивающей высокое качество жизни населения, сформулирована следующая стратегическая задача, которую необходимо решить в долгосрочной перспективе: использование предприятиями коммунальной сферы новых технологий и возобновляемых ресурсов.

Использование предприятиями коммунальной сферы новых технологий и возобновляемых ресурсов

Устойчивое развитие города, основанное на принципе минимального воздействия на экосистему города, предусматривает, с одной стороны, использование новых технологий, обеспечивающих экономичное расходование воды, тепла и электроэнергии, и, с другой стороны, формирование у жителей «устойчивого» образа мышления, соответствующих привычек (например,

сортировка в доме отходов для их вторичного использования; выключение осветительных и других приборов в целях экономии воды и электричества и т.д.).

Будет стимулироваться внедрение новых технологий для достижения качества переработанной и очищенной воды через принятие технических регламентов, определяющих параметры безопасности воды в соответствии с международными нормами, и других мер по бесперебойному водоснабжению в обычном режиме и во время кризисных ситуаций.

Будет внедряться методика тарифообразования на коммунальные услуги, способствующая экономному расходованию воды и тепла. Это позволит сократить, по оценке, потребление воды населением города с 220-240 литров в день на человека в 2005 году на 50 % к 2030 году.

Перспективный подход к системе канализации основывается на раздельном сливе загрязненной и незагрязненной воды с последующей очисткой загрязненной воды и экологически приемлемом использовании незагрязненной воды во всех районах города. Для повышения качества водоканализационной системы города будут внедрены современные технологии по оборотному водоснабжению и очистке в соответствии с международными нормативами. По оценке экспертов, к 2030 году около 30 % сточных вод может использоваться для выработки энергии способом метанового брожения или подобного экологически приемлемого процесса. Эти меры позволят не только подключить к канализационной системе весь город, но и стать ему передовым, экологически чистым городом с высоким качеством жизни.

Устойчивое развитие города предполагает повышение эффективности и надежности электро- и теплоснабжения, оптимальное управление издержками на всех стадиях от производства до сбыта энергии и тепла, создание экономических стимулов для снижения потерь тепловой и электрической энергии и качества оказания услуг. Тенденция застройки Астаны зданиями повышенной этажности, прогнозируемый рост потребности города в тепло- и электроэнергии создают объективные предпосылки для дальнейшего развития сложившейся системы централизованного теплоснабжения на базе комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на ТЭЦ, а также использования альтернативных источников энергии.

Будут изучены возможности многовариантных схем доставки потребителям города как природного газа, так и сжиженного газа, что позволит перевести городские ТЭЦ и котельные с сжигания высокозольного угля на природный газ и значительно снизить ежегодные выбросы углекислого газа (примерно на 1,2 млн. т).

Рациональное использование воды, источников энергии и тепла предполагается за счет:

- внедрения новых технологий;
- оптимального управления издержками на всех стадиях от производства до сбыта воды, энергии и тепла;
- создания экономических стимулов для снижения потерь тепловой и электрической энергии и повышения качества оказания услуг;
- установки приборов учета у потребителей;
- внедрения автоматизированной системы коммерческого учета электроэнергии и других ресурсов.

Будут изучены возможности проектирования и строительства зданий, в энергоснабжении которых применяются устройства, использующие энергию ветра и солнца, на базе технологий, разработанных за рубежом, оптимального сочетания существующих централизованных систем энергоснабжения с новыми системами. В целях пропаганды и информирования населения будут организованы специальные демонстрационные проекты. Например, демонстрация нагрева воды за счет ветротурбин, созданных по новым технологиям с использованием местных материалов, тепловых батарей, вырабатывающих электричество, тепло и чистую воду.

Стратегическим направлением в работе акимата города по управлению инженерной инфраструктурой станет стимулирование проведения политики ресурсосбережения, которая состоит в том, чтобы сделать работу по ресурсосбережению привлекательной и экономически выгодной для производителей и потребителей.

Для оценки деятельности компаний, оказывающих услуги инженерной инфраструктуры, будут осуществляться мониторинг и контроль качества реализации мероприятий по системе индикаторов устойчивого развития с привлечением НПО и общественности.

4.2.4. Транспортная инфраструктура

Транспорт затрагивает все аспекты городского развития, включая качество окружающей среды, социальные вопросы, доступность услуг. Транспортная устойчивость предполагает:

- минимизацию количества топлива, потребляемого транспортным сектором, и сокращение объема выбросов углекислого газа в атмосферу;

планирование городских районов, направленное на минимизацию потребности в использовании частного автотранспорта;

наличие транспорта, обслуживающего отдельные категории населения, которые не могут позволить себе иметь собственный автотранспорт (пенсионеры, люди с ограниченными возможностями, население с низким уровнем дохода и др.);

стимулирование использования экологически чистого транспорта, обеспечивающего уровень вредных выбросов в пределах, не наносящих вред здоровью людей и окружающей среде.

1. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничивающих факторов развития транспортной системы города Астаны

Результаты SWOC-анализа сформулированы на основе данных опроса, органов по статистике, обсуждений со специалистами и информации государственных органов.

Сильные стороны

Относительно высокая плотность и компактная застройка старой части города.

Проведение работ по модернизации системы общественного транспорта.

Сравнительно низкая стоимость проезда в общественном транспорте.

Наличие возможности вложения государственных инвестиций в развитие транспортной системы.

Концентрация новых мест трудоустройства в доступном для общественного транспорта центре города.

Слабые стороны

Изношенность значительной части пассажирского транспорта.

Низкий технический уровень автомобильных дорог, не отвечающих международным требованиям.

Загрязнение воздуха выхлопными газами, высокий уровень шума от автотранспорта.

Слабая маршрутизация общественного транспорта, переполненность автобусов в часы пик.

Слабая осведомленность специалистов – транспортников в вопросах устойчивого транспортного развития.

Некомфортные условия для прогулок в районах новостроек (отсутствие зеленых насаждений, не защищенные от ветра территории).

Возможности

Выделение дорожных полос для движения общественного транспорта с целью предупреждения дорожных пробок.

Высококачественный и эффективный общественный транспорт, оптимизация маршрутной сети, внедрение альтернативных видов общественного транспорта.

Внедрение современных технических средств регулирования дорожного движения, позволяющих сократить задержки транспорта на перекрестках.

Ограничивающие факторы

Темпы экономического роста и увеличения численности населения опережают мероприятия по планированию и обеспечению соответствующей инфраструктуры.

Рост количества частных автомобилей, транспортных «пробок», отсутствие территорий для парковок и, как следствие, нерациональное распределение земли.

Недостаточно эффективное использование бюджетных средств, инвестируемых в строительство магистралей.

Бокс 6. Международный опыт

Анализ лучшей международной практики показал, что в большинстве крупных городов мира наблюдается нехватка городской территории для движения и парковки легковых автомобилей и существует проблема обеспечения системы эффективного общественного транспорта. На один пассажиро-километр автомобилю требуется примерно в 7 раз больше пространства по сравнению с общественным транспортом и пешеходной ходьбой.

В западноевропейских городах расстояние, пройденное «устойчивыми» способами передвижения (ходьба, велосипедная езда, общественный транспорт), сопоставимо с размерами самих городов. Чем больше город, тем проблематичнее добраться до его центра на личном автотранспорте и меньше шансов найти свободное место для стоянки.

Снижение роли личного автотранспорта наблюдается в тех городах, где обеспечены высокоэффективные виды альтернативного транспорта, ограничено количество парковок и устройство автодорог изначально не приспособлено к интенсивному транспортному движению. К подобным, сопоставимым по площади с Астаной, городам можно отнести Цюрих (Швейцария), Стокгольм (Швеция), Болонья (Италия) и Амстердам (Нидерланды). Этим городам удалось на собственном примере продемонстрировать, что интенсивность дорожного движения поддается управлению и контролю.

В мировой практике используется три основных способа ограничения движения: ограничение, при котором регулируется интенсивность движения физическими мерами (закрытие дорог, запрещение стоянок);

использование мер, ограничивающих, но не запрещающих движение транспорта (введение платы за парковку, взимание пошлин за проезд, выделение дорожных полос для движения автобусов);

использование мер, направленных на снижение спроса на личный автотранспорт (посредством взимания сборов с владельцев транспортных средств, а также

инвестирования в эффективный общественный транспорт).

Планирование, ориентирующееся на потребности автотранспорта, предусматривает использование значительных земельных ресурсов и расширение территорий, а также высокие строительные и эксплуатационные издержки, связанные с обеспечением соответствующей инфраструктуры. Перепланировка городских районов и улиц, которые изначально предназначались только для автомобильного движения, в целях введения движения высококачественного общественного транспорта - более дорогостоящее и не достаточно эффективное мероприятие решения проблемы управления интенсивностью трафика по сравнению с применением основных способов ограничения автомобильного движения (например, города штата Калифорния (США)).

2. Стратегические задачи по обеспечению эффективной транспортной инфраструктуры города Астаны

Достижение стратегической цели устойчивого развития города «Поддержание благоприятной окружающей среды и устойчиво функционирующей инфраструктуры» будет обеспечиваться решением стратегической задачи: развитие общественного транспорта и пешеходного движения.

Развитие общественного транспорта и пешеходного движения

Решению данной задачи будет способствовать реализация ряда мероприятий, предусмотренных в Государственной программе социально-экономического развития города Астаны на 2006 - 2010 годы. В частности, внедрение и развитие альтернативных видов внутригородского пассажирского транспорта, а именно строительство системы рельсового общественного транспорта облегченного типа.

Вместе с тем следует отметить, что после достижения целей Государственной программы в части строительства транспортных развязок и других сооружений приоритетное значение будет иметь инвестирование в повышение качества услуг общественного транспорта, в том числе приобретение новых типов автобусов, троллейбусов, оснащенных устройствами, необходимыми для передвижения людей с ограниченными возможностями, граждан пожилого возраста.

За счет усиления требований безопасности жизни горожан, экологичности транспорта, облегчения передвижения пожилых людей и инвалидов, а также применения стандартов повышения качества оказываемых услуг будут стимулироваться обновление и модернизация общественного транспорта, автопарков и маршрутов общественного транспорта с целью повышения надежности, безопасности движения, сокращения энергопотребления и негативного экологического воздействия.

Акиматом будут приняты меры по популяризации общественного транспорта с использованием современных технологий и знаний, по строительству новой сети гаражей в соответствии с запросами и средствами жителей, снижению наземных стоянок.

Поскольку городской общественный транспорт является важным фактором устойчивости городского развития, будет разработана программа транспортной системы города на 2010 - 2030 годы, предусматривающая сбалансированное развитие общественного и индивидуального транспорта, оптимизацию маршрутной сети с учетом реальных пассажиропотоков, увеличение количества подвижного состава всех видов общественного транспорта, повышение пропускной способности дорожной сети и приведение ее в соответствие с современными требованиями, а также меры по снижению вредных воздействий транспорта на окружающую среду. Для создания условий качественного развития транспортной инфраструктуры города будет обеспечено:

ускоренное развитие улично-дорожной сети в городе, строительство магистралей общегородского и районного значения, а также реконструкция существующих магистралей с доведением их до современных требований дорожного движения;

объединение улично-дорожной сети города и его пригородной зоны с одновременным развитием сложившейся сети основных магистралей, созданием дублирующих магистралей и повышением их классности;

создание современной системы мониторинга состояния дорожно-транспортной сети города;

развитие инженерного оборудования дорожной сети города, создание транспортных развязок на разных уровнях, путепроводов через железнодорожные пути, подземных пешеходных переходов;

создание системы оптимального взаимодействия муниципального и частного общественного транспорта.

Пешеходное движение сосредоточено, в основном, в местах пересечения дорог, транспортных терминалов, высокой концентрации рабочих мест, мест общественного пользования и исторических достопримечательностей. В таких местах и отдаленных жилых районах столицы будут созданы пешеходные зоны, которые могут предложить населению и туристам удобное и полное использование всей территории. Будет организовано строительство велосипедных дорожек в Астане, что будет способствовать решению проблемы поездок до школы и работы и обратно в большинстве жилых районов.

Стимулирование пешей ходьбы и велосипедной езды предполагается за счет:

строительства тротуаров с учетом оптимальности их расположения от одного пункта назначения до другого;

обеспечения качественного покрытия пешеходных дорожек и освещения улиц;

высококачественных указателей пешеходных переходов на дорогах;

приоритета за пешеходами на определенных участках или важных перекрестках;

жесткого скоростного ограничения на определенных участках дорог.

Для создания сбалансированных и интегрированных групп жилых домов, включающих несколько видов владения недвижимостью, стимулирующих пешеходное движение, городская форма планирования должна соответствовать следующим критериям:

компактные районы, обеспечивающие возможность пешеходной ходьбы и эффективную деятельность общественного транспорта;

организация торговых точек, предприятий и офисов в пределах города.

4.3. Формирование социально устойчивого общества

4.3.1. Формирование динамично развивающегося общества

Устойчивое развитие города предполагает создание условий для формирования динамично развивающегося общества, в котором каждый обладает возможностью трудоустройства, правом на соответствующее жилье, образование, медицинское обслуживание и проведение досуга.

1. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничивающих факторов формирования динамично развивающегося общества

SWOC - анализ осуществлен на основе социологического опроса (приложение 4), данных Агентства Республики Казахстан по статистике, местных исполнительных органов, региональных программных документов, обсуждений с общественностью и деловыми кругами города Астаны.

Сильные стороны

Ежегодное увеличение денежных средств, выделяемых на развитие системы образования и здравоохранения, строительство, материально-техническое оснащение учреждений здравоохранения и образования.

Поддержка и совершенствование работы действующих объектов культуры и спорта, расширение сети объектов досуга.

Рост населения трудоспособного возраста и снижение эмиграции.

Проведение международных фестивалей, конкурсов и выставок, способствующих увеличению притока туристов в город.

Слабые стороны

Дефицит государственных лечебно-профилактических организаций, государственных учреждений дошкольного и общего образования, недостаточная материально-техническая оснащенность данных организаций.

Рост уровня общей заболеваемости населения, а также заболеваемости наркологическими расстройствами, в том числе среди детей.

Высокий уровень материнской и младенческой смертности, слабое репродуктивное здоровье женщин.

Низкий уровень заработной платы работников социальной сферы.

Дефицит жилья для граждан со средним и низким достатком.

Недоступность для значительной части населения услуг социально-культурной сферы в связи с их высокой стоимостью.

Недостаток учреждений внешкольного образования и досуга для детей.

Слабое развитие туризма, имеющего большое экономическое значение для города, недостаточная материально-техническая база туристской отрасли.

Возможности

Расширение сети медицинских и образовательных учреждений, оснащение государственных лечебно-профилактических учреждений города современной медицинской техникой и оборудованием.

Повышение уровня профессиональной подготовки медицинских и педагогических работников, привлечение опытных и высококвалифицированных специалистов для работы в столице.

Расширение сети и развитие учебно-материальной базы учебных заведений профессионально-технического образования и подготовка квалифицированных кадров с участием работодателей.

Повышение качества образования, развитие научно-технической базы, позволяющей развивать наукоемкие и высокотехнологичные производства.

Ограничивающие факторы

Рост заболеваемости населения вследствие сохранения неблагоприятного воздействия окружающей среды, непрофессионального оказания медицинской помощи.

Сокращение числа высококвалифицированных специалистов и снижение качества их труда при сохранении низкой заработной платы в сферах культуры, здравоохранения и образования.

Бокс 7. Международный опыт

Вопросы обеспечения культурного развития, досуга, спортивных мероприятий являются актуальными для многих городов мира. Например, одним из приоритетных направлений развития Оттавы, определенных Стратегией управления ростом Оттавы до 2020 года, является формирование здорового и активного общества, в котором каждый человек имеет доступ к социальным услугам, услугам здравоохранения, возможность участвовать в культурных и спортивных мероприятиях. В Оттаве проведение большинства культурных мероприятий обеспечивается усилиями государственных органов управления при активном участии и поддержке местных сообществ.

Одним из успешных примеров решения проблемы повышения качества школьного образования является опыт США. 8 января 2002 года в стране принят закон «Не оставляя в стороне ни одного ребёнка», в соответствии с которым были пересмотрены многочисленные, недостаточно эффективные государственные программы модернизации системы образования США. Данный закон определил четыре приоритета: усиление ответственности школ за успеваемость учащихся (школы, в которых успеваемость возрастает, соответствующим образом вознаграждаются, с этой целью создан государственный фонд в объёме 500 млн. долларов), материально-техническое оснащение школ и повышение квалификации учителей, самостоятельность школ и более гибкое финансирование на местном уровне. В результате реализации закона в значительной части школ повысилась успеваемость учащихся, в том числе детей из малообеспеченных семей, а также увеличилась доля детей, поступивших в колледжи без прохождения дополнительной специальной подготовки.

Как показал анализ международного опыта, в столицах развитых стран разрабатываются и реализуются специальные программы, направленные на обеспечение широкого выбора доступного жилья для разных слоев населения. Они включают в себя, в том числе, мероприятия, способствующие эффективному функционированию рынков земельной собственности, строительства и финансов.

Одними из широко применяемых в мире вариантов решения проблемы доступного жилья на среднесрочную перспективу являются благоустройство и реконструкция старого жилищного фонда. Также мировая практика свидетельствует, что аренда жилых помещений различного класса на длительный срок без права её изъятия у собственника на рынке недвижимости успешно конкурирует с куплей-продажей и удовлетворяет до 60 % потребности в жилье. В настоящее время в Швеции доля арендного жилья в общем жилом фонде составляет 57 %, Нидерландах – 55 %, Германии – 60 %, Дании – 44 %, США – 34 %, при этом на одного жителя приходится до 46 кв.м. жилой площади. Арендный сектор во всех странах создавался за счет частных инвестиций, средств общественных объединений. Основная задача государственных органов заключалась в выделении земельных участков на льготной основе при определении целевого назначения их использования.

2. Стратегические задачи по формированию динамично развивающегося общества

Астана ставит своей целью обеспечение высокого уровня жизни населения города и гостей столицы, создание привлекательного и гармоничного общества. Качество жизни в столице будет являться отличительным признаком не только города, но и страны в целом. При этом Астана стремится достигнуть качественного роста, не ставя под угрозу экологию, самобытные рекреационные ресурсы. Поддержание жизнедеятельности жилых зон, высокое качество услуг здравоохранения и образования, наличие оживленного центра и богатых культурных ценностей одинаково важны для достижения конкурентоспособности города на внутреннем и внешнем рынках.

Для того, чтобы Астана стала динамично развивающимся, передовым городом, необходимо прежде всего соблюдение при осуществлении политики государства в области здравоохранения, образования, культуры, туризма и спорта большей последовательности на основе следующих принципов:

- обеспечение равного доступа к образованию, здравоохранению, повышение статуса учителей и врачей;

- сохранение высокой толерантности жителей города, идентичности и уникального своеобразия местных сообществ и отличительных особенностей народов, проживающих в Астане;

- дальнейшее развитие Астаны как творческого, доброжелательного города с многонациональным и поликультурным обликом посредством формирования и развития местных традиций, достоинств и потенциала населения;

- улучшение городской системы социализации детей, подростков и молодежи.

В целом устойчивое развитие города как передового центра с развитой индустрией развлечений предполагает создание динамично развивающегося общества, в котором каждый обладает возможностью трудоустройства, правом на соответствующее жилье, образование, медицинское обслуживание и проведение досуга. Эти цели будут достигаться в результате:

- повышения доступности и качества услуг образования и здравоохранения;

- развития объектов досуга и культуры, туризма, спорта, формирования здорового и активного общества;

- обеспечения широкого выбора доступного жилья.

Повышение доступности и качества услуг образования и здравоохранения

Задача сохранения и укрепления здоровья населения города за счет расширения доступа к качественным услугам здравоохранения имеет высший стратегический приоритет при переходе к устойчивому развитию. По определению ВОЗ и Оттавской хартии по развитию здоровья, здоровье – это состояние полного физического, духовного, социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов⁷.

В соответствии с позитивной концепцией ВОЗ к числу составляющих здоровья населения относятся многие факторы, поддерживающие динамическое равновесие между здоровьем людей и окружающим миром. При этом ведущим фактором здоровья и, соответственно, патологии является образ жизни.

В соответствии с этими принципами будет разработана программа формирования активного и здорового образа жизни в Астане, которая предполагает формирование условий для всемерного развития физической культуры и спорта, проведение социальной политики по улучшению санитарно-гигиенической и эпидемиологической ситуации в городе, создание адекватной системы сохранения и укрепления здоровья новорожденных, оказание материальной и социальной поддержки молодым семьям, профилактику заболеваний социального характера, совершенствование подготовки медицинских кадров на всех уровнях и по всем аспектам. Усилия будут направлены также на повышение качества оказания медицинской помощи населению, особенно социально уязвимым, социально незащищенным группам. Акимат будет содействовать комплектации полного набора медицинских услуг в государственных объектах здравоохранения, обеспечению населения недостающими услугами.

С целью раннего выявления заболеваний у населения акимат совместно с работодателями будет оказывать содействие в проведении ежегодных профилактических осмотров населения и работе по совершенствованию диспансерного наблюдения. Для стимулирования роста средней продолжительности жизни населения будут созданы специальные высокотехнологичные центры, в том числе в области кардиохирургии.

Будет создан городской фонд «Многодетная семья», поддерживающий систему социального патронажа многодетных семей, создание и развитие центров и клубов молодой семьи, центров планирования семьи и репродукции, а также

⁷ Оттавская хартия по развитию здоровья, Оттава, 21 ноября 1986 г.

социальных служб для молодежи, воспитывающих у нее ответственное отношение к вопросам семьи и сохранения репродуктивного здоровья.

Для поддержания благоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки, организации систематической медицинской помощи жителям, укрепления и развития системы практического здравоохранения в городе будут разработаны программы многоуровневой стандартизации деятельности лечебно-профилактических учреждений и их отношений с пациентами, в том числе стандартные требования к кадрам, технологии, оснащению, внедрены протоколы диагностики и лечения заболеваний. В целях повышения качества медицинской помощи населению города надлежащее развитие получит система внутрибольничного менеджмента и аудита медицинских услуг.

Качество жизни и жизненный потенциал населения во многом определяются уровнем образования и культуры жителей города, их мировоззренческой ориентацией и духовным развитием, имеющейся возможностью систематически получать и использовать необходимую информацию. Эти факторы определяют степень включенности городского сообщества в региональные, национальные и мировые общечеловеческие процессы прогрессивного развития. Образование, в процессе которого обретаются знания, отвечающие современным потребностям, общая культура и наиболее распространенные среди жителей нравственные установки, информационный потенциал территории служат критериями качества духовной и интеллектуальной жизни города. Поэтому формирование перспективной системы образования и воспитания в городе, культурная и информационная политика являются важнейшими стратегическими задачами в общей стратегии устойчивого развития Астаны.

Учитывая, что главный стратегический ресурс в устойчивом развитии города – дети, подростки, молодежь, будущее города может быть обеспечено только через их воспитание и образование, особенно через дошкольную и школьную системы. Стратегия устойчивого развития города подразумевает, что образование и интеллектуальный рост населения должны существенно повысить способности каждого человека к самообеспечению, расширению доступа к новым технологиям и культурным ценностям. Существующая система образования лишь частично способствует гармоничному развитию личности в направлении идеологии устойчивого развития, только отчасти вырабатывает у учащихся стремление к интеллектуальному росту и освоению достижений культуры, созданных человеческой цивилизацией.

Строительство дошкольных учреждений позволит увеличить охват детей в возрасте от 1 до 7 лет, воспитывающихся в дошкольных организациях, с 40,6 % в

2004 году до 60 % - в 2010 году и 95 % - в 2030 году. Эти дошкольные организации также будут обеспечивать предшкольную подготовку 5-6 летних детей. Предусматривается строительство к 2012 году в Астане «Детского городка» на 500 детей для обеспечения досуга детей и юношества, в деятельности которого будут сочетаться как элементы развлечений, так и образования.

В системе школьного образования будут решены проблемы дефицита учебных мест, ликвидированы к 2010 году 3-4-х сменные занятия, к 2020 году - 2-х сменные занятия. Будут расширена и улучшена система профильного обучения детей в старших классах, созданы условия для расширения системы подготовки квалифицированных рабочих и специалистов со средним профессиональным образованием для формирующихся кластеров различных направлений. Организационными мерами всех форм собственности будут приняты меры по развитию системы внутрипроизводственного обучения персонала в организациях, включая местных граждан (в том числе безработных), на базе собственных учебных центров.

Основной путь воспитания у населения, прежде всего у детей, подростков и молодежи, стремления к интеллектуальному развитию и освоению достижений отечественной и мировой культуры – формирование единого и доступного для каждого жителя образовательного пространства города, обеспеченного технологическими, материально-техническими и финансовыми ресурсами, создающего горожанам условия для получения современного образования в соответствии с их потребностями.

Среди принципов устойчивого развития, провозглашенных ООН, особое место занимает принцип непрерывного образования граждан в течение всей их жизни. Непрерывное образование, прежде всего образование взрослых, служит средством систематической актуализации накапливаемых в мире знаний, обеспечивает рост человеческого капитала в городском сообществе, позволяет людям максимально и наиболее эффективно реализовать себя в процессе жизнедеятельности. Акиматом будет разработана и внедрена концепция непрерывного образования, развивающая у горожан стремление к получению знаний как способу жизни, приобретению новых знаний, овладению методологической и рефлексивной культурой, формирующей такие личностные качества, которые помогают каждому нормальному человеку в процессе обучения или самообучения самостоятельно выстраивать траекторию своего интеллектуального развития на протяжении всей жизни.

Развитие объектов досуга и культуры, туризма, спорта, формирование здорового и активного общества

Привлекательность столицы в плане культуры и возможностей отдыха обеспечивает прочное основание для устойчивого развития города. Особую роль в таком работающем городе, как Астана, играют культура, искусство, творчество и спорт. Акимат города будет содействовать дальнейшему развитию всех видов творчества и спорта, в том числе активизации партнерства между представителями творческого сообщества и предпринимательского сектора.

Переход к устойчивому развитию предполагает достижение соответствующего духовным традициям жизни казахстанцев уровня культуры. Поэтому важной стратегической задачей являются сохранение традиций культуры для будущих поколений и преумножение культурных ценностей города. Для этого будут на регулярной основе организовываться кампании по восстановлению исторических, культурных и нравственных традиций города, привлекаться ученые к созданию серии монографий по истории культуры города, ежегодно проводиться конкурсы среди школьников и молодежи на лучшее исследование по истории культуры города.

Для проведения различных международных встреч, конференций, фестивалей, спортивных соревнований и кубков будет продолжено создание соответствующей инфраструктуры, включая места для проведения мероприятий и гостиничного обслуживания, соответствующие и поддерживающие статус Астаны как столицы и динамичного центра туризма и отдыха. Акимат при сотрудничестве с государственными уполномоченными и общественными организациями, общественно-культурными заведениями и другими заинтересованными сторонами будет развивать маркетинговую стратегию для новых привлекательных в плане туризма объектов, продуктов и услуг, таких, как, например, новые национальные и местные музеи, реализовывать инициативы и стратегии, касающиеся сельского туризма, экотуризма, спортивного туризма, используя возможности близлежащей курортной зоны «Боровое» и государственного природного заповедника «Коргалжино». Будет сформирована инфраструктура экологического туризма.

Астана будет развиваться как город с континентальным пересечением коммуникационных маршрутов и информационного потока между Европой и Азией, Востоком и Западом, как город, благоприятный для размещения головных офисов международных организаций, и место для проведения крупных мировых форумов.

В Стратегическом плане сфера культуры рассматривается не только как сфера создания и сохранения культурных ценностей, но и как важный сектор городской экономики, обеспечивающий, в свою очередь, рост образования, занятости и развития наукоемких отраслей. Поэтому для усиления социальной роли культуры, обогащения на ее основе духовной и интеллектуальной жизни населения, использования ресурсов культуры в программах устойчивого развития города будут предусмотрены меры по следующим направлениям:

в сфере трудовой и технологической культуры - разработка и реализация городской программы систематического трудового воспитания молодых поколений в учебных заведениях, на производстве, привития им культуры деловых межличностных отношений, включения в школьные общеобразовательные программы технологического образования, внедрения на предприятиях и организациях города основных элементов корпоративной культуры;

в сфере экономической и организационной культуры - повышение культуры потребления у жителей города за счет постоянной пропаганды режима экономии, разработки и использования экономических механизмов, направленных на побуждение и стимулирование экономичного потребления ресурсов, поддержание делового стиля в общении с партнерами;

в сфере культуры обслуживания населения и гостей города - разработка нормативных правовых актов по повышению культуры сервиса в городе, создание условий для повышения конкуренции среди организаций, оказывающих услуги населению и гостям города, в том числе путем систематического проведения городских конкурсов;

в сфере экологической культуры - развитие в городе системы экологического образования и воспитания, от детских учреждений и начальной школы до высшей школы, экологического просвещения через средства массовой информации, обеспечение прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды, формирование нравственного отношения человека к окружающей среде путем создания экономических механизмов, обеспечивающих соблюдение стандартов, правил и нормативов, установленных в сфере охраны окружающей природной среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Для пропаганды здорового и активного образа жизни будут организованы и поддержаны спортивные и физкультурные движения в Астане за счет следующих мер:

проведения массовых спортивных мероприятий – кроссов, марафонов, лыжных состязаний;

организации в городе рациональной системы физкультурно-оздоровительных комплексов на дворовых территориях, реконструкции существующих и строительства новых спортивных площадок (в том числе футбольных, баскетбольных и волейбольных), кортов для тенниса и бадминтона, хоккейных коробок, беговых дорожек, установки универсальных спортивных сооружений для детей и взрослых;

развития и поддержки спортивных школ;

создания в Астане высокоразвитой индустрии услуг физической культуры и спорта, проведения физической рекреации и реабилитации различных групп населения.

Для повышения эффективности развлекательных и спортивных мероприятий акимат города будет поддерживать культурные и социальные мероприятия, инициированные представителями этнических меньшинств, посредством распределения грантовой помощи.

Обеспечение широкого выбора доступного жилья

Осуществление жилищной политики в соответствии со Стратегическим планом основано на принципе, согласно которому каждый человек ответственен за поиск собственного жилья, соответствующего его нуждам и запросам его семьи. Однако местные власти также несут ответственность за предоставление при определенных условиях арендуемого жилья тем, кто не по своей воле не способен самостоятельно обеспечить себя жильем.

Доступность, разнообразие и качество жилья - это ключевые вопросы экономической политики, согласно которой государственный контроль за соответствием жилого фонда государственным техническим нормативам и мониторинг будут осуществляться по следующим основным направлениям:

планирование альтернативных видов жилья, разнообразных по типу, размеру и стоимости;

сохранение, ремонт и реконструкция старых жилых зданий и кварталов – инвестирование в существующие активы, включая проведение работ по озеленению;

организация государственных консультаций, мониторинг издержек жилищного строительства и стандартов качества;

учет доли понесенных застройщиками издержек по обеспечению инженерной или социальной инфраструктуры города;

изучение прогрессивных методов строительства и реконструкции с учетом местных условий.

В основе решения стратегической задачи устойчивого жилищного развития должны быть не только количественное расширение жилищного фонда, но и создание качественной городской среды. Реконструкция старого и строительство нового жилого фонда расширят выбор доступного жилья разного качества для различных групп населения города.

Качественная городская среда представляет собой комбинирование разнообразных видов жилищных объектов, отличающихся по форме, размеру и типу собственности; открытые, четко выстроенные улицы и площади; наличие инфраструктуры, достаточной для поддержания должного уровня социально-бытового обслуживания; масштаб, соразмерный человеку; своеобразие и оригинальность; развитый общественный транспорт. Местными исполнительными органами столицы будут предприняты меры по обеспечению в Астане качественной городской среды с учетом спроса на жилье, при этом приоритетное значение будут иметь вопросы оснащенности жилых зданий приспособлениями, облегчающими доступ к ним людям с ограниченными физическими возможностями, пожилого возраста.

Для обеспечения населения города широким выбором доступного жилья разного качества будет предусмотрено:

строительство коммунального жилья и общежитий для социально защищаемых слоев населения, приватизация квартир в которых будет возможна в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

создание условий для развития конкуренции на рынке жилья;

организация работ по ремонту или реконструкции существующего жилищного фонда (дома и жилые застройки);

разработка и реализация пилотных проектов развития и благоустройства территорий.

Для повышения участия населения в общественной жизни столицы акимат будет стимулировать такие виды деятельности, которые поддерживают ощущение родства, преимущественно у детей и молодежи, с родным городом, приучают к уходу за жилыми районами и озелененными территориями.

4.3.2. Социальное развитие и вовлечение общества в городскую жизнедеятельность

Устойчивое развитие города предусматривает создание и поддержание широкого спектра нематериальных благ, таких, как гарантии личной безопасности,

большое число степеней свободы во всех областях - от выбора профессии и места жительства до религиозного и национального самосознания и его реализации и, безусловно, комфортную окружающую среду. Поэтому Астана как город, соответствующий принципам устойчивости, будет обеспечивать право каждого человека, социальной или этнической группы на развитие того жизненного уклада, той культурной традиции, которые им желанны. Так как устойчивое развитие города невозможно без психологического комфорта его членов, без их гармонии с миром и собой, многие из стоящих задач будут решены не только законодательными, экономическими, административными мерами, но и на основе воли людей, сформированной на их нравственном чувстве, осознании потребностей устойчивого развития. Город будет пропагандировать формирование и утверждение новой идеологии устойчивого социально-экономического и экологического развития общества.

Исходя из идеологии устойчивого социально-экономического и экологического развития общества, цель устойчивого развития Астаны заключается в создании города, привлекательного для проживания, и общества, которое решает вопросы социально уязвимых групп населения. Для достижения этой цели требуется участие всех уровней власти, эффективное оказание государственных услуг и привлечение жителей столицы к принятию решений, затрагивающих их интересы.

1. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничивающих факторов социального развития города Астаны

Для проведения анализа использованы данные социологического опроса жителей и гостей города Астаны, статистики, результаты реализации региональных программ в социальной сфере, а также результаты заседаний «круглых столов», проведенных в рамках общественного обсуждения проекта Стратегического плана.

Сильные стороны

Относительно высокий жизненный уровень населения по сравнению с другими регионами республики.

Относительно низкий уровень преступности и социальная стабильность.

Слабые стороны

Низкий уровень участия общественности в принятии решений городскими властями.

Малоэффективные меры по поддержке людей с ограниченными возможностями и привлечению их к активной жизнедеятельности.

Недостаточный уровень оказания государственной помощи социально уязвимым слоям населения.

Возможности

Активное вовлечение общественности в городскую жизнедеятельность.

Обеспечение трудоустройства людей с ограниченными возможностями.

Разработка прогноза потребности в рабочих и специалистах по укрупненным группам профессий и специальностям в целях достижения баланса спроса и предложений рабочей силы на рынке труда города.

Ограничивающие факторы

Низкий уровень заработной платы работников социальной сферы.

Низкий уровень гражданской ответственности за содержание и поддержание должного состояния окружающей среды.

Бокс 8. Международный опыт

Анализ международного опыта показал, что имущественная дифференциация населения городов приводит к сосредоточению малообеспеченных слоев населения в определенных районах, что ведет к снижению активности частного сектора, уровня школьного образования, уменьшению возможности трудоустройства, повышению преступности и обострению социального неравенства в таких районах городов. Это негативно отражается на развитии городов в целом.

В конце прошлого века в ряде развитых стран, таких, как Великобритания, США, были разработаны целевые программы, направленные в том числе на повышение эффективности сервисного обслуживания, создание рабочих мест, обеспечение равного доступа к услугам и благоприятных условий проживания для всех слоев населения. Реализация данных программ при непосредственном участии органов государственного управления, широком привлечении общественности позволила значительно улучшить ситуацию в городах.

2. Стратегические задачи по формированию социально устойчивого общества

Для достижения стратегической цели «Формирование социально устойчивого общества» определена следующая стратегическая задача: вовлечение общественности в городскую жизнедеятельность.

Вовлечение общественности в городскую жизнедеятельность

Особое значение для городского сообщества в контексте устойчивости имеет социальное партнерство, в том числе и в рамках разработки и реализации Стратегического плана устойчивого развития города. Стратегический план, по существу, представляет собой договор общественного согласия, инструмент организации взаимодействия местных исполнительных органов, бизнеса и общественности. В нем учтены интересы различных групп населения города, которые согласовываются и интегрируются с общими интересами городского сообщества.

От того, насколько зрелым является городское сообщество с точки зрения гражданской активности и ответственности, насколько устойчиво будет общественное согласие, в том числе в рамках стратегического партнерства, настолько возможны и позитивные изменения в улучшении качества жизни и повышении жизненного потенциала, а следовательно, и успешность реализации Стратегического плана устойчивого развития города. Следует отметить, что по результатам социологического исследования, проведенного в 2005 году среди населения Астаны Центром устойчивого развития столицы совместно с Евразийским национальным университетом им. Л.Н. Гумилева, 29,1 % опрошенных респондентов считают необходимым расширить участие жителей в решении городских проблем, при этом 44,2 % - готовы лично участвовать в обсуждении вопросов городского развития и управления (приложение 4). В этой связи будет разработана программа вовлечения общественности в городскую жизнедеятельность, направленная на обсуждение с населением, общественными объединениями, деловыми кругами проектов и программ развития Астаны.

Социальная работа местных органов будет организована таким образом, чтобы стимулировать широкое участие жителей в решении проблем города на основе взаимопомощи и кооперации. Акимат прежде всего должен будет выступать в качестве организатора и менеджера, стимулирующего общественную самоорганизацию, координирующего действия различных общественных объединений. Будут разработаны механизмы взаимодействия между местными исполнительными органами, социальными работниками государственных учреждений и общественными объединениями, а также схема финансирования социальных услуг, основанная на возможности их полной или частичной оплаты получателями услуг, привлечения благотворительной помощи.

В целях организации комплексного обслуживания одиноких граждан пожилого возраста будет построен специализированный муниципальный «социальный» дом, предусматривающий единую систему обслуживания пожилых людей. Дом будет оснащен специальными приспособлениями, в том числе лестницами, лестничными площадками, лифтами, максимально приспособленными для проживания пожилых людей, инвалидов с поражениями опорно-двигательного аппарата. Будут предусмотрены встроенные нежилые помещения – столовая, медицинский кабинет, зал лечебной физкультуры и парикмахерская, то есть пожилые люди смогут, не выходя из дома, получить все необходимые услуги.

Также будет создан городской Центр социального обслуживания, объединяющий в себе отделения по социальной помощи на дому, медико-социальной помощи, организации досуга пожилых людей и людей с ограниченными возможностями.

Эффективная реализация данных инициатив требует активного участия общественных объединений, ассоциаций, молодежи города.

Будет проводиться работа по пропаганде добровольческой деятельности среди молодежи по оказанию помощи социально незащищенным, уязвимым слоям населения города.

4.4. Совершенствование системы городского управления

Система государственного управления играет важнейшую роль в обеспечении устойчивого развития города. Успех в реализации тех или иных решений напрямую зависит от понимания государственными служащими, специалистами государственных учреждений и предприятий целей и задач устойчивого развития.

1. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и ограничивающих факторов развития системы городского управления

SWOC – анализ проведен на основе изучения различных нормативных правовых актов, регулирующих деятельность местных исполнительных органов столицы, программных документов города Астаны, результатов социологического опроса населения и предложений государственных служащих.

Сильные стороны

Сформированное Главой государства видение столицы.

Наличие законодательного акта о статусе столицы, определяющего правовой статус, организационно-политические основы функционирования г. Астаны.

Широкие полномочия акимата по регулированию земельных отношений на территории города.

Слабые стороны

Высокий уровень централизации, принятия решений и планирование «сверху - вниз».

Неравномерное развитие районов города, секторов экономики.

Слабое использование информационных систем в процессе анализа и подготовки информации, необходимой для принятия решений.

Стремление к детальному планированию.

Возможности

Децентрализация полномочий органов государственного управления.

Обучение государственных служащих, изучение международного опыта других стран и городов.

Привлечение жителей столицы к решению вопросов городского управления.

Улучшение качества государственных услуг, предоставляемых населению.

Внедрение методики и системы показателей оценки деятельности местных исполнительных органов.

Ограничивающие факторы

Трудности при делегировании (передаче) полномочий центральными исполнительными органами местным органам государственного управления.

Низкий уровень оплаты труда государственных служащих.

Отсутствие у большинства государственных служащих теоретического и практического опыта применения современных методов планирования и дальнейшего развития города.

Неполная достоверность статистических данных, их неэффективное использование.

Низкий уровень сотрудничества между городскими властями, предпринимателями и обществом в целом приводит к общей пассивности и слабому участию общественности в процессе принятия решений.

Бокс 9. Международный опыт

Как показывает международный опыт, только около 10 % всех разработанных стратегических документов успешно реализуется на практике. Основными проблемами, с

которыми сталкиваются государственные органы управления в процессе реализации стратегических документов, являются:

низкий уровень осведомленности и понимания стратегических целей и задач сотрудниками;

отсутствие взаимосвязи между процессами разработки бюджета государственных органов и достижением стратегических целей и задач;

ограниченные возможности мотивации и материального поощрения сотрудников государственных органов;

недостаточный уровень участия руководства в обсуждении стратегических документов.

Во многих странах для достижения поставленных стратегических целей и задач внедряются механизмы стратегического управления как на уровне отдельных городов, так и государственных органов. Анализ деятельности государственных органов в развитых странах мира показал, что существуют эффективные специальные методы, позволяющие не только «формализовать» стратегию, но и устанавливать конкретные долгосрочные целевые показатели для каждого уровня управления. Данные ключевые показатели деятельности не только нацеливают на достижение соответствующих стратегических целей и задач, но по ним можно также оценивать деятельность государственных органов.

Например, в США в 1993 году был принят Федеральный закон «Об оценке результатов деятельности государственных учреждений», в соответствии с которым организации, финансируемые из федерального бюджета, обязаны внедрить систему отчетности, основанную на оценке результатов деятельности, а также разработать цели и оценивать свой успех в их достижении. В результате принятия этого закона государственные организации впервые вынуждены были связывать свои расходы с целями деятельности.

Современные системы управления в органах государственной власти, основанные на оценке конечных результатов их деятельности, успешно внедрены в ряде государственных органов Канады, Швеции, Австралии и других развитых стран.

Устойчивое городское руководство отличается тесным межуровневым взаимодействием и взаимосвязью с широкой общественностью, которой оно управляет и интересам которой служит. В развитых странах органами городского управления принимаются меры по:

привлечению общественности к обсуждению вопросов городского и местного планирования, в том числе путем информирования жителей о предстоящих планах и предложениях, мониторинга населением реализации решений городских органов управления;

содействию государственных органов развитию предпринимательства, частной инициативы путем оказания консультаций предпринимателям, реализации планов с использованием предложений и пожеланий жителей города;

обеспечению партнерства государственных органов с общественными объединениями, неправительственными организациями, ассоциациями предпринимателей по реализации совместных проектов, обмену информацией и опытом.

2. Стратегические задачи по развитию системы городского управления в городе Астане

Реализация стратегической цели «Совершенствование системы городского управления» будет обеспечена в результате решения следующих стратегических задач:

совершенствование системы стратегического управления городом;

повышение квалификации государственных служащих местных исполнительных органов и обучение их новым знаниям и навыкам по устойчивому развитию, системе стратегического управления;

повышение качества государственных услуг, предоставляемых населению и юридическим лицам.

Совершенствование системы стратегического управления городом

Для достижения стратегических целей развития столицы требуются дальнейшее совершенствование методов управления деятельностью местных государственных органов столицы и ориентация системы управления на стратегические цели и задачи.

Для этого в местных исполнительных органах столицы будет внедрена система мониторинга и контроля реализации стратегических целей и задач, а также оценки деятельности местных исполнительных органов на соответствие стратегическим целям.

Внедрение системы стратегического управления будет способствовать улучшению координации действий государственных органов и учреждений, направленных на достижение общих целей, принятию эффективных решений. Создание и внедрение системы будет нацелено на «формализацию» Стратегического плана, доведение стратегических целей и задач до каждого сотрудника местных исполнительных органов. Система позволит обеспечить мониторинг и обратную связь с населением, потребителями государственных услуг.

Результаты работы государственных органов будут качественно и количественно измеряемы, что, в свою очередь, позволит значительно повысить качество предоставляемых государственных услуг населению города.

Для обеспечения активного участия граждан и их объединений в местном государственном управлении на регулярной основе будут проводиться общественные слушания, заседания «круглых столов», результаты которых будут учитываться городскими органами управления при принятии социально значимых решений. Проведение данных мероприятий будет содействовать реализации принципов прозрачности и открытости деятельности государственных органов.

Внедрение системы стратегического управления позволит разработать эффективные методы реализации стратегических задач, установить показатели оценки деятельности государственных органов и достижения стратегических целей и задач.

Повышение квалификации государственных служащих местных исполнительных органов и обучение их новым знаниям и навыкам по устойчивому развитию, системе стратегического управления

Успешное выполнение государственными органами поставленных перед ними задач в определенном периоде само по себе не гарантирует достижение таких же результатов в будущем. Так же, как и сотрудникам частных компаний, государственным служащим необходимо постоянно совершенствовать свои профессиональные навыки. Основной целью в рамках данной задачи должно быть достижение того, чтобы государственные служащие и сотрудники местных исполнительных органов, руководители государственных учреждений в профессионально-квалификационном и деловом отношении соответствовали задачам работы этих органов и учреждений.

Повышение квалификации государственных служащих местных исполнительных органов должно осуществляться на постоянной основе. В этой связи местными органами государственного управления будут регулярно организовываться семинары, курсы повышения квалификации государственных служащих с привлечением опытных отечественных и зарубежных специалистов. Будут проводиться интенсивные тренинговые программы для развития навыков по устойчивому развитию, системе стратегического управления, изучения соответствующего международного опыта.

Задача обучения и повышения квалификации является одной из ключевых составляющих системы стратегического управления, поскольку от качества обучения государственных служащих зависит и качество разработанных программ для выполнения поставленных перед той или иной государственной структурой задач и, соответственно, качество удовлетворения потребностей всего общества.

Руководитель любого уровня наряду с конкретными знаниями, методами, средствами обеспечения его управленческой деятельности должен обладать широким кругозором, соответствующими знаниями и глубоким пониманием методов решения проблем устойчивого развития региона и государства. От способностей руководителей и специалистов акимата обеспечивать устойчивость подведомственных им процессов зависят не только стабильность жизни всех сфер городского общества, но также уровень жизни и психологическое состояние каждого гражданина. Решение проблем устойчивого развития должно рассматриваться как ядро сферы управления и стержень любой организаторской и управленческой деятельности.

Таким образом, существует необходимость теоретической и практической подготовки государственных служащих местных исполнительных органов всех звеньев и уровней по проблемам стратегического и устойчивого развития на систематической основе.

Повышение качества государственных услуг, предоставляемых населению и юридическим лицам

Удовлетворенность населения качеством услуг, предоставляемых государственными органами, учреждениями и предприятиями, является одним из самых важных показателей устойчивого развития города. Для обеспечения высокого уровня качества государственных услуг, соответствующих международным стандартам, необходимо совершенствовать механизм их предоставления.

В столице в 2005 году реализован пилотный проект по созданию центра обслуживания населения по принципу «одного окна». Однако наряду с этим необходимо внедрение обязательного государственного стандарта по каждому виду государственных услуг, предоставляемых населению. Разработка и внедрение стандарта, регламентирующего сроки рассмотрения документов, объем внутреннего документооборота, скорость обслуживания и т.д., позволят унифицировать действия служащих государственных органов, учреждений и предприятий, обслуживающих население.

Одним из способов, направленных на повышение качества государственных услуг, является четкое нормирование текущих и капитальных расходов, в том числе путем разработки правил оснащения государственных организаций оборудованием, его применения и обновления, порядка проведения инженерно-технической оценки состояния зданий. Это будет способствовать эффективному распределению, целевому использованию и оптимизации бюджетных средств, затрачиваемых на предоставление услуг жителям города.

Важным направлением в деятельности местных исполнительных органов для решения данной стратегической задачи будет являться внедрение информационно-коммуникационных технологий, позволяющих оказывать услуги в онлайн-режиме (например, постановка на учет в центре занятости, оформление заявки на обслуживание на дому и др.).

5. Оценка показателей устойчивого развития города Астаны

Достижение целей Стратегического плана приведет к формированию в городе диверсифицированной и конкурентной инновационной экономики, динамично развивающейся высокими темпами.

Методический подход при проведении вариантных расчетов параметров развития Астаны основан на модели Всемирного Банка, предназначенной для долгосрочного экономического прогнозирования.

Результаты расчетов по консервативному варианту приведены в таблице 1. По прогнозным расчетам, к 2030 году объем ВРП увеличится по сравнению с 2005 годом более чем в 20 раз, промышленного производства – почти в 25 раз, ВРП на душу населения превысит 60 тыс. долл. США.

Эти результаты будут сопровождаться улучшением структуры промышленного производства города – удельный вес обрабатывающего сектора в нем достигнет 85 %, но главное то, что совсем иным станет качество его роста: преобладающее место будут занимать высокотехнологичные и наукоемкие продукты с высокой добавленной стоимостью, конкурентоспособные на казахстанском и мировом рынках. Город действительно превратится в инновационный центр с экологически чистым производством.

Таблица 1

Прогноз показателей устойчивого развития города Астаны до 2030 года

№ п/п	Показатели	2004 факт	2005 оценка	2010	2015	2020	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	ВРП, млрд. долл. США	2,4	3,4	5,9	8,6	18,5	35,5	70,9
2	Структура ВРП, %							
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Сельское хозяйство	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,5	1,0
	Промышленность	7,1	5,7	5,6	7,4	7,1	7,3	7,0
	Строительство	17,6	14,0	14,7	16,4	15,8	16,2	14,5
	Торговля	18,2	16,5	17,0	14,6	13,8	13,2	11,5
	Транспорт и связь	19,7	24,7	26,0	29,0	29,3	32,8	35,5
	Прочие услуги	37,2	38,9	36,5	32,5	33,9	29,9	30,5
3	Выпуск промышленной продукции, млрд. долл. США	0,4	0,4	1,2	1,5	3,0	5,8	10,8
4	Структура промышленного производства, %							
	Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
	Обрабатывающая:	77,7	77,5	80,8	83,9	84,4	84,3	84,7
	производство продуктов питания и напитков;	20,1	20,1	18,3	16,6	14,8	13,6	12,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	производство товаров промежуточного использования (строительные материалы, конструкции, металлопродукция, химическая промышленность и др.); традиционно производимые товары конечного использования (мебель, швейные изделия, продукция машиностроения); новые виды товаров конечного использования (на основе инновационных и наукоемких технологий)	37,4	37,5	44,6	47,1	47,1	45,4	45,4
	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	20,3	19,9	17,9	19,2	20,7	21,9	23,0
		0	0	0	1,0	1,9	3,4	4,0
	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	22,3	22,5	19,2	16,1	15,6	15,7	15,3
3	Валовая добавленная стоимость (ВДС) промышленности, млрд. долл. США	0,2	0,2	0,5	0,6	1,3	2,6	4,9
4	Промежуточное потребление, млрд. долл. США	0,2	0,3	0,4	0,7	1,1	1,5	2,1
5	Промежуточное потребление, в % от выпуска промышленной продукции	58	58	58	57	56	56	55
6	Численность населения, тыс. чел. ⁸	529,3	541,3	630,8	729,7	831,3	922,5	1015

Долгосрочный прогноз показателей развития города осуществлен по укрупненным группам отраслей и видов деятельности.

Группа 1 – продовольственные товары и напитки

Данный вид деятельности характерен для всех столиц, так как обеспечивает продовольственные потребности населения, сети ресторанов и кафе, гостиниц. В связи с прогнозируемым увеличением численности населения города данный вид деятельности должен стать одним из главных в структуре промышленного производства.

Группа 2 - производство непродовольственных товаров промежуточного использования

В этой укрупненной группе товаров объединены существующие и прогнозируемые на долгосрочную перспективу производства. В настоящее время основу этой группы составляют строительные материалы и конструкции, используемые при строительстве объектов города, а также металлургическое

⁸ Консервативный вариант прогнозов, разработанных научно-исследовательской группой КИМЭП

производство, обеспечивающее работу предприятий машиностроения и других видов деятельности. В эту же группу также вошли химическая промышленность, производство изделий из пластмассы, резины, дерева и прочие отрасли промышленности. Данная группа видов деятельности будет обеспечивать материалами, конструкциями, полуфабрикатами и комплектующими изделиями работу всех отраслей экономики города. Вследствие этого удельный вес данной группы отраслей будет высоким.

Группа 3 - традиционно производимые в г.Астане товары конечного использования (мебель, швейные изделия, продукция машиностроения)

Данная группа видов деятельности сформирована для того, чтобы оценить, как будут развиваться сформировавшиеся в настоящее время виды деятельности. Все эти виды деятельности достаточно гармонично вписываются в перечень отраслей, которые возможно развивать в городе со статусом столицы как с точки зрения спроса и предложения товаров, так и с точки зрения экологии, образования и квалификации жителей столичного города. Производство мебели и пошив качественных товаров массового потребления в Астане будет присутствовать всегда.

Группа 4 - новые виды товаров конечного использования (на основе инновационных и наукоемких технологий)

С учетом приоритетов стратегического развития города Астаны как центра науки и образования, а также его притягательности для молодых людей данные виды деятельности должны стать в долгосрочной перспективе основой промышленного потенциала города. Развитие космической науки, биотехнологий и других прогрессивных направлений науки и техники будет концентрироваться в Астане.

В связи с тем, что для организации наукоемких производств требуется определенный период, связанный с развитием человеческих ресурсов и научных исследований, при прогнозировании развития этой группы видов деятельности предусмотрен временной лаг для начала производства таких товаров.

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды как обеспечивающей отрасли будет развиваться темпами, адекватными росту ВРП, но с учетом развития энергосберегающих технологий.

Производство услуг будет главной составляющей перспективной структуры экономики города. По расчетам, до 2020 года доля производства товаров будет возрастать, однако затем доля услуг будет расти более высокими темпами. Это обосновывается тем, что для роста услуг необходимо будет обеспечить производственную базу, основу которой составляет промышленность.

Однако достижение устойчивого развития города - длительный процесс. Необходимо осуществлять постоянный контроль за ходом реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей устойчивого развития, проводить оценку эффективности используемых средств, определять степень достижения поставленных целей. Это предполагает наличие соответствующих показателей - индикаторов устойчивого развития⁹.

Международными институтами и специалистами в сфере устойчивого развития продолжается работа по определению индикаторов устойчивого развития как для стран в целом, так и отдельных населенных пунктов по трем группам: экономические, социальные и экологические.

В этой связи для города Астаны представляется возможным использование ряда агрегированных индикаторов устойчивого развития: интегрированный индекс человеческого развития (продолжительность жизни, грамотность, валовой региональный продукт на душу населения), индекс загрязнения атмосферы, использование возобновляемых ресурсов, охват населения коммунальными услугами, обращение с отходами и др. Наличие индикаторов устойчивого развития позволит совместно с разработкой и внедрением системы стратегического управления проводить оценку деятельности государственных органов, направленной на достижение соответствующих стратегических задач.

Перечень ряда важнейших индикаторов устойчивого развития и оценка их целевых значений для города Астаны приведены в таблице 2 (с учетом развития экономики Казахстана и столицы целевые значения индикаторов устойчивого развития могут быть пересмотрены).

⁹ Решение конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992г.

Заключение

Для обеспечения эффективной реализации Стратегического плана определены стратегические цели и задачи, степень решения которых будет характеризовать эффективность работы государственных органов.

В то же время для каждой стратегической задачи будут разработаны соответствующие программы и (или) планы, включающие инициативы (мероприятия), направленные на достижение стратегических целей развития столицы.

При разработке данных инициатив будут соблюдаться следующие основные принципы стратегического управления:

соответствия Стратегическому плану развития: все инициативы должны соответствовать Стратегическому плану развития Астаны и быть направлены на решение соответствующих стратегических задач;

устойчивости: все инициативы, включаемые в кратко- и среднесрочные программы и планы развития города, должны основываться на принципах устойчивости, использования комплексного подхода с учетом четырех аспектов – экологии, экономики, социального и общественного развития;

количественной и качественной оценки: инициативы должны иметь измеримые количественные и качественные показатели, которые будут служить основой оценки эффективности их реализации;

анализа сильных и слабых сторон: инициативы должны базироваться на анализе соответствующих сильных и слабых сторон, учитывать имеющиеся регулятивные (законодательные, нормативные), ресурсные и временные ограничения;

централизации: координация разработки инициатив должна осуществляться на централизованной основе, единой для всех структурных подразделений акимата. Это позволит обеспечить скоординированность стратегических целей и последовательность в работе всех уровней управления городом;

взаимосвязи: все инициативы согласуются между собой и не должны быть взаимоисключающими. В случае появления таких противоречий окончательное решение должно приниматься акимом столицы с учетом приоритетов стратегического развития.

После утверждения Стратегического плана будет разработан план инициатив (мероприятий), направленный на решение стратегических задач.

Реализация Стратегического плана обеспечит устойчивое развитие города на долгосрочный период, достижение видения и выполнение миссии Астаны.

Реализация стратегических целей и задач позволит достичь следующих показателей устойчивого развития столицы к 2030 году:

рост ВРП по сравнению с 2005 годом – более чем в 20 раз;

увеличение объема промышленного производства – почти в 25 раз;

снижение уровня безработицы – до 4 %;

снижение объема вывозимых на свалку отходов – до 20 % от общего объема;

снижение случаев младенческой смертности на 1000 родившихся – почти в 3
раза.
